



REPUBLIKA HRVATSKA
PRIMORSKO-GORANSKA ŽUPANIJA



GRAD OPATIJA

GRADONAČELNIK

Klasa: 021-01/09-01/13
Ur.broj: 2156/01-02-11-23
Opatija, 28. listopada 2011.

GRADSKO VIJEĆE
N/r predsjednika O'Briena Sclaunicha

Predmet: INFORMACIJA O REALIZACIJI UGOVORNIH ODNOSA SA LIBURNIJA
PARKING do.o. PO UGOVORU O OBAVLJANJU POSLOVA ORGANIZACIJE
PARKIRANJA

1. Ova gradska vlast naslijedila je 2009. godine ranije uspostavljenu organizaciju naplate parkiranja na području Grada Opatije, a po kojoj je obavljanje poslova organizacije naplate parkiranja povjereno trgovačkom društvu Liburnija parking d.o.o. Opatija.

Ovaj ugovor je na snazi do 17. 03. 2018. godine.

Analizirajući ugovorne odnose sa Liburnija parkingom, ocijenili smo da nije moguće značajnije mijenjati sustav naplate (pogotovo u dijelu organizacije obavljanja poslova same naplate parkiranja) bez zadiranja u ugovorne odnose ili čak raskid ugovora sa Liburnija parkingom, a čime bi se Grad Opatija izložio riziku plaćanja odštete sukladno zaključenom ugovoru.

Ne dirajući ugovorne odnose sa Liburnija parkingom, kroz izmjene Općih uvjeta naplate parkiranja od 15. prosinca 2009. godine, 2. srpnja 2010. godine i donošenjem novih Općih uvjeta 30. srpnja 2011. godine, uvedene su promjene koje su sustav naplate maksimalno prilagođavale potrebama građana i gospodarstva.

Sažetak cjelokupne organizacije naplate parkiranja na području Grada Opatije dan je u priloženoj tabeli 1.

2. Osnovne karakteristike ugovornog odnosa sa Liburnija parkingom uspostavljenog u prethodnom sazivu Gradskog vijeća:

Ugovor je zaključen 21. 01. 2008. godine, i njime je Liburnija parking kao Organizator parkiranja ovlašten

- obavljati poslove naplate parkiranja na javnim parkiralištima u Gradu Opatiji,
- premještati i čuvati nepropisno parkirana i zaustavljena,
- blokirati i deblokirati nepropisno parkirana i zaustavljena vozila
- obavljati poslove prihvata, smještaja te naplate parkiranja turističkih autobusa.

Po ovom ugovoru, Liburnija parking obavezan je povjerene poslove obavljati prema Zakonu o sigurnosti prometa na cestama (NN, 105/04 i 142/06), Odlukom o uređenju prometa Grada Opatije (Službene novine PGŽ, br. 25/99, 16/00, 02/03 i 10/03), te Općim uvjetima organizacije parkiranja na javnim parkiralištima (Službene novine PGŽ, br. 45/07).

Liburnija parking ima i slijedeće obveze:

- a) plaćati naknadu Gradu Opatiji za povjerene mu poslove u iznosu od 1.685.000,00 kn godišnje (u 12 rata),
- b) postaviti automate i uređaje za naplatu i održavati ih u ispravnom stanju (za automate mora biti ostvarena i mogućnost plaćanja putem GSM uređaja,
- c) obilježavati parkirna mjesta horizontalnom i vertikalnom signalizacijom (uključivo i parkirališna mjesta za invalide i taxi stajališta), te čistiti parkirališne površine,
- d) organizirati izdavanje povlaštenih karata sukladno Općim uvjetima parkiranja,
- e) djelatnici koji obavljaju poslove naplate moraju biti uredni i odjeveni u prepoznatljivu odjeću na kojoj mora biti istaknut naziv Grada, grb Grada i naziv organizatora parkiranja,
- f) označavati i postavljati elemente za rezervaciju parkirnih mjesta sukladno Općim uvjetima parkiranja,
- g) osigurati „pauka“, vozilo za premještanje nepropisno parkiranih i zaustavljenih vozila po nalogu djelatnika policije, te urediti prostor za njihovo deponiranje (ograda, čuvarska služba 24 sata i izdavanje vozila). Kao lokacija za odlaganje vozila određeni su parkiralište Dražina u Iki i Trg V. Gortana u Opatiji,
- h) osigurati dežurstvo „pauka“ u slučaju održavanja manifestacija u organizaciji Grada koje uključuju zabranu parkiranja na pojedinim parkiralištima a radi uklanjanja vozila koja se ne pridržavaju te zabrane i to bez naknade,
- i) osigurati opremu i službu za postavljanje i skidanje „lisica“ tijekom 24 sata (onemogućavanje parkiranja kamiona i autobusa duž gradskih ulica),
- j) osigurati funkcioniranje parkiranja turističkih autobusa, na način da se za dnevno parkiranje (7 parkirnih mjesta) koristi prostor na Trgu Vladimira Gortana, dok za cjelodnevno parkiranje Liburnija parking mora samostalno osigurati parkirni prostor (što je on realizirao iznajmljivanjem prostora ex garaže Kvarene expressa (cca 50 PM).

Dana 3. veljače 2009. godine zaključen je i Anex br. 1. ugovora kojim su uređena i pitanja:

- a) ako se izmjenom Općih uvjeta organizacije parkiranja značajno utječe na poslovanje Organizatora parkiranja – smanjivati će se ili povećavati naknade za parkiranje na temelju dokumentiranih činjenica o utjecaju tih izmjena,
- b) kod povećanja broja parkirnih mjesta u pojedinim zonama – proporcionalno će se povećavati naknada za parkiranje,
- c) u slučaju trajnog smanjenja ukupnog broja parkirnih mjesta - Organizator parkiranja ima pravo na obeštećenje koje se utvrđuje na temelju ostvarenih mjesečnih prihoda po parkirnom mjestu u razdoblju koje je prethodilo ukidanju svedenih na godišnju razinu,
- d) u slučaju zabrane ili nemogućnosti parkiranja na pojedinim parkirališnim mjestima za vrijeme manifestacija ili drugih potreba Grada - Organizator ima pravo na obeštećenje u visini umnoška cijene parkiranja po satu i broja sati dnevno, te ukupnog broja dana nemogućnosti obavljanja naplate parkiranja.

3. U ovom mandatu Gradskog vijeća, izvršene su slijedeće promjene Općih uvjeta naplašte parkiranja:

- povećana je tolerancija od trenutka parkiranja do plaćanja satne karte sa 10 na 15 minuta. Od kolovoza 2011. godine ova tolerancija se primjenjuje i za produženje parkiranja nakon isteka prethodno plaćene satne karte,
- na zahtjev Mjesnog odbora Ika parkiralište u Iki ispred marketa prvo je (u srpanj 2010. godine) prebačeno je iz zone 0 u zonu I, te je omogućeno korištenje povlaštene parkirane karte stanovnika Primorske ulice i Put za Brdo na tom parkiralištu, da bi se u srpnju 2010. godine, opet na zahtjev Mjesnog odbora Ika ovo parkiralište vratilo u 0 zonu u ljetnim mjesecima odnosno u 1 zonu u zimskim mjesecima, s time što se je naplata uvela i na 7 parkirnih mjesta uz bus ugibaldišta na Primorsko ulici u pravcu Lovrana, uz mogućnost besplatnog parkiranja u uvali Dražina za sve stanovnike Ike. Novoizgrađeno parkiralište sa 33

PM kod groblja Volosko ostavljeno je van sustava naplate, kako bi se smanjio pritisak na parkiranje u samom centru Voloskog,

- na zahtjev Mjesnog odbora Opatija-Volosko, u prosincu 2009. godine, preciznije su određene lokacije za korištenje povlaštenih karata osobe s prebivalištem u Voloskom i to prema prema njihovim adresama,

- u prosincu 2010. godine izmijenjena je većina odredbi Općih uvjeta radi pojašnjenja definicije parkirališta i parkirališnih površina i način njihovog označavanja, te detaljnijeg propisivanja obveza Organizatora parkiranja u pogledu tehnika plaćanja dnevne i satne karte, uvedeno je zoniranje sezonskih parkirališta (prema cijenama koje su do tada bile važeće), a sve u cilju izbjegavanja različitih tumačenja,

- također je uvedena je mogućnost korištenja povlaštene karte i osoba koje nemaju prebivalište na području na kojem je uvedena naplata a na tom području imaju u vlasništvu stan ili kuću.

Radi brojnih izmjena Općih uvjeta od 2007. godine do 2010. godine, u srpnju 2011. godine doneseni su novi Opći uvjeti donijeli kojima su uvedene slijedeće promjene:

- iz naplate je isključeno parkiralište Lipovica (25 PM) radi početka radova na izgradnji sportske dvorane,

- u naplatu su uvedene nove površine: Nova cesta kod Doma zdravlja (12 PM, kao 1 zona, čime omogućavamo parkiranje pacijenata koji dolaze u ambulante), M. Tita 142 (12 PM, kao 0 zona, čime omogućavamo parkiranje građanima koji se pozivaju na javno izlaganje katastarskih planova radi nove izmjere) i u Iki uz autobusnu stanicu u pravcu Lovrana (6 PM),

- u dogovoru sa Mjesnim odborima Ika i Opatija-Volosko, modificira se sustav naplate: U Voloskom se uvodi cjelogodišnja naplata na ranijem sezonskom parkiralištu plato Vaterpolo kluba, i to na način da se u ljetnim mjesecima cijeli plato koristi kao parkiralište (38 PM, 0 zona, kao i do sada), dok bi u zimskom periodu u naplati bila polovica prostora (18 PM, 1 zona), dok bi se preostali prostor koristio kao i do sada za odlaganje čamaca. Isti princip zona primjenjen je i na parkiralištima duž Primorske ulice u Iki,

- u Spinčićevoj ulici su radi omogućavanja opskrbe Tržnice iz naplate isključena 4 PM od ranijih 9 PM, 0 zona),

- ujednačeno je vrijeme dnevne naplate parkiranja za cijelo područje Grada, jer su ranija satna odstupanja subotom i nedjeljom za područje Ike i Voloskog stvarala zbrku i probleme samim korisnicima parkirališta kao i Liburnija parkingu,

- preciznije je definirani pravo povlaštenog parkiranja za vozila redakcija medijskih kuća koje redovito izvještavaju o događajima sa područja Grada Opatije (povlaštena karta više nije vezana uz registarski broj automobila), a također je omogućeno liječnicima primarne zdravstvene zaštite i mrtvozorniku da kod obavljanja kućnih posjeta na područjima na kojima se obavlja naplata parkinga mogu koristiti parkirna mjesta u zoni 1 i 2 bez naknade,

- otklonjeni su sporovi s korisnicima u vezi korištenja parkirnih mjesta: zabranom parkiranja teretnih vozila (kamiona, radnih strojeva, prikolica, trailera sa barkama, kamp-kućica i sl), odnosno definiranjem da motoristi mogu koristiti povlaštene parkirne karte isključivo na parkirnim mjestima označenim za motocikle.

- za korisnike povlaštenih karata na parkiralištu Lipovica osigurano je zamjensko parkiranje uz nogometno igralište (po Općim uvjetima moguće je i u ul. F. Peršića).

4. Ocjena ugovornih odnosa sa Liburnija parkingom

Potrebno je konstatirati da Liburnija parking korektno izvršava svoje obveze u skladu sa ugovorom, kako u dijelu obavljanja povjerenih mu poslova tako i u dijelu plaćanja naknade za obavljanje tih poslova Gradu.

Jedini problem na kojeg smo bili prisiljeni ukazati pisanim putem, bio je vezan uz nedovoljno brzo čišćenje snijega sa parkirnih površina u prosincu 2010. godine.

Na njegov rad nikakve primjedbe nemamo niti od Policijske postaje Opatija.

S druge strane, Liburnija parking je višekratno potraživao naknadu šteta ili umanjenje visine naknade koju je dužan plaćati Gradu Opatija radi pojedinih izmjena Općih uvjeta za koje smatra da su značajno utjecale na pogoršavanje uvjeta njihovog poslovanja, **no te zahtjeve nismo prihvaćali.**

Konkretno se radi o odlukama donošenim **u mandatu prethodne vlasti** (smanjenje vremena naplate u ljetnom razdoblju sa 7-24 sata na 7-21 sat, a u zimskom sa 7-21 na 7-19 sati, smanjenje cijene parkiranja u 2 zoni sa 5,00 na 3,00 kune, besplatno parkiranje 4 službena vozila Grada) **ili u mandatu ove vlasti** (povećanje tolerancije za plaćanje satne karte sa 10 na 15 minuta od trenutka parkiranja, premještanje parkirališta Ika kod marketa (18 PM) iz zone 0 u zonu 1 od srpnja 2010. do kolovoza 2011, ukidanje naplate parkiranja u početnom dijelu ulice J. Rakovca (8 PM), nemogućnošću korištenja parkirališta Tržnica (46 PM) i u Spinčićevoj ulici (10 PM) za vrijeme rekonstrukcije gradske tržnice, nemogućnost korištenja pojedinih površina za vrijeme održavanja pojedinih manifestacija, izvođenja radova i sl.).

4. Iskustva drugih

Usporedbom sustava naplate parkiranja Grada Opatije sa sličnim gradovima koji naplatu parkiranja rješavaju putem svojih trgovačkih društava (Poreč, Rovinj, Pula, Crikvenica, Rab i Rijeka) pokazuje da prema prihodima koje od toga ostvaruju gradski proračuni, Grad Opatija ima veći prihod (1,68 mil. kn) od svih njih zajedno.

S druge strane usporedbom s Varaždinom i Koprivnicom, koji također imaju poslove naplate povjerene trećim osobama, vidljivo je da su njihovi prihodi jednako značajni kao i u proračunu Opatije.

Pregled gradova koje smo koristili za usporedbu dostavljam u prilogu.

Opatija, listopad 2011.

GRADONAČELNIK
Ivo Dujmić, ing.

Tabela 1. Sažetak sustava organizacije naplate parkiranja na području Grada Opatije

		Opatija		Volosko		Ičići		Ika	
		Ljeto	Zima	Ljeto	Zima	Ljeto	Zima	Ljeto	Zima
		1.5.-30.9.	1.10.-30.4.	1.5.-30.9.	1.10.-30.4.	1.5.-30.9.	1.10.-30.4.	1.5.-30.9.	1.10.-30.4.
1.	Broj parkirnih mjesta - zona 0 - zona 1 - zona 2	132 474 90	132 474 90	55 172 -	17 108 -	20 91 -	- - -	25 - 40	- 25 -
2.	Vrijeme naplate (R=radni dan, S=subota, N= nedjelja, praznik)	7-21 (R,S,N)	7-19 (R,S) 7-13 (N)	7-21 (R,S,N)	7-19 (R,S) 7-13 (N)	7-21 (R,S,N)	7-19 (R,S)	8:00-21 (R,S,N)	8,30-19 (R,S) 8,30-13 (N)
3.	Sezona naplate Cjelogodišnja naplata Sezonska naplata	696 -		144 83		- 111		25 40	
4.	Cijena (satna karta) - zona 0 osim za: Tržnica, plato vaterpolo igrališta i Ika - zona 1 - zona 2	10 kn/sat 5 kn/privi sat, dalje 10 kn/sat 5 kn/sat 5 kn/sat	5 kn/privi sat, dalje 10 kn/sat " 5 kn/sat 3 kn/sat	10 kn/sat 5 kn/privi sat, dalje 10 kn/sat 5 kn/sat -	5 kn/privi sat, dalje 10 kn/sat " 5 kn/sat -	10 kn/sat - 5 kn/sat -	- - - -	- 5 kn/privi sat, dalje 10 kn/sat -	- - -
5.	Dnevna karta - zona 0 - zona 1 - zona 2	200 kn/dan 100 kn/dan 100 kn/dan	200 kn/dan 100 kn/dan -	200 kn/dan 100 kn/dan -	200 kn/dan 100 kn/dan -	200 kn/dan 100 kn/dan -	- - -	200 kn/dan - 100 kn/dan	100 kn/dan -
6.	Mjesečne karte - osobe s prebivalištem (1,2 z.) - tvrtke i posl.prostori (1,2 z.) -iznajmljivači (2 z, i Črnkovicica)	30 kn/mjesec 350 kn/mjesec 150 kn/mjesec	30 kn/mjesec 350 kn/mjesec 150 kn/mjesec	30 kn/mjesec 350 kn/mjesec 150 kn/mjesec	30 kn/mjesec 350 kn/mjesec 150 kn/mjesec			besplatno 30 kn/mjesec 30 kn/mjesec	besplatno

7. Pravo na rezervirana parkirna mjesta imaju

- diplomatski i konzulatni predstavnici (1 parkirno mjesto, besplatno)
- zdravstvene ustanove i druge javne ustanove (po 1 parkirno mjesto, besplatno)
- svaka pravna i fizička osoba (po cijeni od 1.500 kn mjesečno za 1 i 2 zonu i 4.500 kn mjesečno za 0 zonu).

8. Parkiranje bez plaćanja naknade

- vozila interventnih službi (policija, hitna pomoć, vatrogasci)
- liječnici primarne zdravstvene zaštite i mrtvozornik za vrijeme kućnih posjeta u zoni 1 i 2
- redakcije medijskih kuća koje izvještavaju o događajima sa područja Grada (1 karta po redakciji, za 1 sat dnevno u 0 zoni i neograničeno za 1 i 2 zonu)

9. Cijena za turističke autobuse Za Tošinu: 200 kn na dan, za Trg V. Gortana 50 kn prvi sat i 100 kn za svaki daljnji sat

**PREGLED NAČINA ORGANIZACIJE PARKIRANJA
U NEKIM DRUGIM GRADOVIMA**

GRAD POREČ:

- pod naplatom
 - 1594 PM na 8 zatvorenih parkirališta + 29 PM za invalide
 - 89 PM na 4 zatvorena parkirališta rezervina za stanare + 4 PM za invalide
 - 396 PM na uličnim parkiralištima (81 u I zoni, 163 u II zoni i 152 u 3 zoni)
 - sveukupno 2.146 PM
- upravljanje
 - Poreč Usluga, tvrtka u vlasništvu Grada Poreča koja obavlja održavanje kanalizacije, oborinskih voda, zelenih površina
- organizacija
 - radna jedinica sa 11 stalno zaposlenih i 13 sezonskih radnika
- financijski efekti:

Stavka	2006	2007	2008	2009
- ukupni prihodi	3.588.797	4.587.821	5.509.510	5.380.672
- ukupni rashodi	2.768.366	3.274.928	4.422.617	4.194.418
- bruto dobit	820.431	1.312.892	1.086.893	1.186.254
- prihod Proračuna:
 - do 2008. iznosila 600.000 kn godišnje, za 2009. nije ugovorena, a za 2010. je ugovorena i plaćena u iznosu od 150.000 kn

GRAD ROVINJ:

- pod naplatom
 - oko 370 PM na zatvorenim parkiralištima
 - oko 430 na otvorenim parkiralištima
 - sveukupno 800 PM
- upravljanje
 - Komunalni servis d.o.o. Rovinj, koji obavlja i poslove upravljanja javnim WC-om, održavanje zelenih površina i dr.
- organizacija
 - radna jedinica sa 25 zaposlenih
- financijski efekti
 - podatak drže poslovnom tajnom
- prihod Proračuna:
 - ne plaćaju Proračunu ništa.
 - Smatraju to i neprihvatljivim jer svu dobit reinvestiraju u nabavu opreme i uređenje površina.

GRAD PULA:

- pod naplatom
 - ulična I zona= 403 PM, II zona 590 PM, III zona 39 PM
 - 1.042 PM ukupno
- upravljanje
 - „Pulaparking“ d.o.o. u vlasništvu Grada, od siječnja 2005
- organizacija
 - sada 40 zaposlenih, 36 za 2009. od toga 30 na poslovima parkiranja i pauka
- financijski efekti:

Stavka	2009
- ukupni prihodi	7.715.000
- ukupni rashodi	7.154.000
- bruto dobit	561.000

(u prihodima je 581.000 prihod od mjesečne pretplate za PM, 5.672.000 od direktne naplate, 128.000 od zakupa PM i 370.000 od pauka. Ostale djelatnosti koje nisu vezane uz parking nose 863.000 kn godišnje)
- prihod Proračuna:
 - ne plaćaju Proračunu ništa.
- prihodi iz Proračuna:
 - 530.000,00 kn za održavanje horizontalne i vertikalne signalizacije

GRAD CRIKVENICA:

- pod naplatom
 - 1205 PM, sezonskih 447 i 659 cjelogodišnjih

- upravljanje - 400 cjelogodišnjih i 260 sezonskih PM pod rampom, ostalo ulična parkirališta
- KD Murvica, obavlja kao komunalnu djelatnost jer je Crikvenica svojom odlukom to proglasila komunalnom djelatnošću
- financijski efekti: - za 2010. g. ostvaren prihod od 2,5 mil. kn.
- prihod Proračuna: - plaćaju Gradu oko 1.000.000 kn godišnje, u pregovorima oko smanjivanja iznosa

GRAD RAB

- pod naplatom - oko 400 PM, od toga 4 zatvorena i ostalo ulična. Izrazito sezonski, zimi radi samo 1 zatvoreno sa cijenom od 2 kn/sat i to samo kako bi naplaćivali mjesečne od stranara i objekata
- upravljanje - Dundovo d.o.o Rab, u vlasništvu Grada Raba, radi i druge kom.poslove za Grad.
- organizacija - radna jedinica sa 14 zaposlenih
- prihod Proračuna: - do 2010. g. to je bilo 500.000 godišnje, pregovaraju o smanjenju za 2011. na oko 280.000 kn godišnje

GRAD RIJEKA

- pod naplatom - 4500 PM, od čega u zatvorenim garažama 700 PM, većina ostalih mjesta pod rampama
- upravljanje - Rijeka-promet d.o.o. u vlasništvu Grada Rijeke, koji obavlja i druge djelatnosti (kamionski terminal, semafori i sl).
- prihod Proračuna: - ne plaćaju Proračunu nikakav iznos

GRAD VARAŽDIN

- pod naplatom - 856 PM sva ulična
- upravljanje - koncesija Crtorad d.o.o. Varaždin na 30 godina, od 2007 uključuje i obvezu izgradnje i upravljanja podzemnom garažom od 450 PM. Izgradnja je sada u tijeku, kasni zbog neriješenih imovinsko-pravnih odnosa koje su bile obveza Grada. Nakon 30 godina garaža će postati vlasništvo Grada Varaždina.
- prihod Proračuna: - od 2008. godine 150.000 kn godišnje - zbog izgradnje garaže koju financira koncesionar
- do 2007. g. 1.350.000 kn godišnje za 729 PM

GRAD KOPRIVNICA

- pod naplatom - 1100 PM pod naplatom, sve ulična parkirališta /I zona 3 kn/
- upravljanje - sada dano u koncesiju privatnoj firmi Koprivnica Parking d.o.o., na 5 godina (ovo je drugi ugovor sa istom tvrtkom). Još oko 100 PM koncesionar ima u zakupu od trećih osoba. Na svim parkiralištima vrijede ista pravila.
- prihod Proračuna: - 950.000 kn godišnje
- specifičnost - Grad odobrava rezervirane karte (3000 godišnje I zona do 1500 kn u III zoni) i povlaštene karte za stanare (50 kn mjesečno) i to je prihod Grada, Za svaku takvu kartu umanjuju koncesionaru naknadu za 600 kn godišnje.

Napomena: usporedba je rađena početkom 2011. godine, pa se bazira na tada raspoloživim podacima, no svi kontaktirani su iznijeli da za 2011. godinu ne očekuju bitnije promjene, a niti značajniji rast prihoda u 2010. godini u odnosu na 2009. godinu.