

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O KOEFICIJENTIMA ZA OBRAČUN PLAĆE
SLUŽBENIKA I NAMJEŠTENIKA

I. U prethodnom razdoblju na snagu su stupila dva propisa koja u bitnoj mjeri utječu na službeničke platne sustave u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave, a s kojima je potrebnu urediti lokalnu regulaciju Grada Opatije. Riječ je o sljedećim propisima:

- Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 28/10 – u nastavku teksta: Zakon),
- Uredbi o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 74/10 – u nastavku teksta: Uredba).

II. U odnosu na službenike i namještenike, Zakonom je, u bitnome, propisano sljedeće:

a) plaću službenika/namještenika čini umnožak koeficijenta složenosti poslova radnog mjesta i osnovice za obračun plaće, uvećan za 0,5% za svaku navršenu godinu radnog staža (čl. 8.);

b) osnovica za obračun plaće utvrđuje se kolektivnim ugovorom, a ako nije utvrđena kolektivnim ugovorom, utvrđuje je gradonačelnik (čl. 9.), koji je, prema čl. 3. st. 2. Zakona o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 86/08), ovlašten i za sklapanje kolektivnog ugovora;

c) koeficijente za obračun plaće, unutar dozvoljenog raspona od 1,00 do 6,00, određuje Gradsko vijeće, na prijedlog gradonačelnika - tzv. „vezano odlučivanje“ (čl. 10.);

d) plaća pročelnika upravnog tijela ne može biti veća od plaće gradonačelnika (čl. 11.);

e) masa sredstava za plaće zaposlenih ne smije iznositi više od 20% prihoda poslovanja jedinice, umanjenih za prihode: od domaćih i stranih pomoći i donacija (osim pomoći za preuzete državne službenike); iz posebnih ugovora (sufinanciranje građana za mjesnu samoupravu); ostvarene s osnove dodatnog udjela u porezu na dohodak i pomoći izravnjanja za financiranje decentraliziranih funkcija (čl. 14.).

Postojeći platni sustav Grada Opatije u skladu je s navedenim odredbama Zakona. Primjerice, raspon koeficijenata za obračun plaće je 1,01 – 3,89, a udio mase sredstava za plaće prema formuli netom navedenoj pod e) iznosi 10%.

Bez obzira na to, postoji obveza donošenja odluke kojom se određuju koeficijenti za obračun plaća službenika i namještenika od strane Gradskog vijeća, uz poziv na temelj donošenja odluke sadržan u Zakonu.

Koeficijenti se određuju za radna mjesta, a ne za konkretne službenike i namještenike.

III. Platni sustav gradske uprave u manjoj je mjeri potrebno uskladiti s odredbama Uredbe. Osim detaljne regulacije klasifikacijskog sustava, Uredba sadrži i odredbe relevantne za lokalno uređenje službeničkoga platnog sustava, prije svega odredbe o klasifikacijskom rangu. Radna mjesta grupirana su u 13 klasifikacijskih rangova. Uredbom nisu propisani koeficijenti za pojedina radna mjesta, ali lokalnom odlukom ne može biti određeno da je koeficijent za radno mjesto višega klasifikacijskog ranga jednak ili manji od koeficijenta radnog mjesta nižeg ranga. Također, unutar istog ranga radna mjesta mogu imati različite

koeficijente. Razlike u koeficijentima radnih mjesta koja su jednako rangirana prema dosadašnjem klasifikacijskom sustavu postoje i u sadašnjem platnom sustavu gradske uprave.

Smatramo da u postojećim financijskim uvjetima nema prostora za povećanje postojećih koeficijenata radnih mjesta. Stoga predlažemo zadržavanje postojećih koeficijenata za obračun plaća službenika i namještenika, osim korekcija nužnih za uklapanje u klasifikacijske rangove propisane Uredbom, i to neznatnog povećanja koeficijenta na radnim mjestima voditelja komunalnog redarstva i voditelja pisarnice te pomoćnika pročelnika (u navedenim slučajevima riječ je o povećanju koeficijenta za 0,05, što je na primjeru voditelja komunalnog redarstva povećanje za 2,9%).

Sistematiziranje radnih mjesta u upravnim tijelima provodi se u okviru Pravilnika o unutarnjem redu gradske uprave, koji donosi gradonačelnik na prijedlog pročelnika upravnih tijela, dok je ustrojavanje unutarnje revizije u isključivom djelokrugu gradonačelnika. Kako se kod svake promjene u nazivu nekog od radnih mjesta ili kod sistematiziranja novoga radnog mjesta ne bi moralo pristupiti izmjenama i dopunama Odluke o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika, smatramo svrhovitim koeficijentima određenima u Odluci „pokriti“ sve klasifikacijske rangove propisane Uredbom (uključujući rangove u kojima trenutno nema sistematiziranih radnih mjesta) te koeficijente u najvećoj mjeri odrediti pripadnošću odgovarajućem rangu, bez navođenja naziva svih radnih mjesta.

Radi veće preglednosti, uz ovo obrazloženje prilažemo Popis radnih mjesta (izvadak iz Uredbe), s pripadajućim klasifikacijskim rangom, u koji je uvršten popis postojećih radnih mjesta u gradskoj upravi (uz naznaku planiranog naziva postojećega radnog mjesta prema sistematizaciji čija je priprema u tijeku u vrijeme sastavljanja ovog Prijedloga – „novo“), sa sadašnjim koeficijentima.

Pritom napominjemo da se naziv „stručni suradnik“ do donošenja Uredbe odnosio na radna mjesta visoke stručne spreme, a da je ekvivalent toga naziva prema Uredbi „viši stručni suradnik“. Unutar stupnja obrazovanja prvostupnika, u kojem su do sada postojali samo viši referenti, radna mjesta se dijele u stručne suradnike i više referente.

IV. U postupku prethodnog savjetovanja sindikat nije iznio primjedbe na Prijedlog Odluke.

Predlažemo da Gradsko vijeće raspravi i usvoji dostavljeni Prijedlog Odluke.

Opatija, srpanj 2010.

GRADONAČELNIK

Ivo Dujmić, ing., v. r.

PRILOG OBRAZLOŽENJU:

Popis radnih mjesta (izvadak iz Uredbe), s popisom radnih mjesta sistematiziranih u gradskoj upravi na dan upućivanja ovog Prijedloga (s postojećim i eventualno novim nazivom) te s postojećim koeficijentima*

RADNA MJESTA I. KATEGORIJE			
Potkategorija radnog mjesta	Naziv radnog mjesta	Klasifikacijski rang	
Glavni rukovoditelj			
	pročelnik upravnog odjela <i>pročelnik upravnog tijela – 3,89</i>		1.
	pročelnik službe <i>pročelnik upravnog tijela – 3,89</i>		1.
	voditelj jedinice za unutarnju reviziju		1.
Viši rukovoditelj			
	zamjenik pročelnika upravnoga tijela		2.
	pomoćnik pročelnika upravnoga tijela <i>pomoćnik pročelnika upravnog tijela – 3,38</i>		2.
	voditelj ustrojstvene jedinice (u skladu s ispunjenjem razine standardnih mjerila za potkategoriju višeg rukovoditelja) <i>voditelj odsjeka – 3,38</i>		3.
Rukovoditelj		Razina	
	voditelj ustrojstvene jedinice (u skladu s ispunjenjem razine standardnih mjerila za potkategoriju rukovoditelja 1. razine)	1.	4.
	voditelj ustrojstvene jedinice (u skladu s ispunjenjem razine standardnih mjerila za potkategoriju rukovoditelja 2. razine)	2.	7.
	voditelj ustrojstvene jedinice (u skladu s ispunjenjem razine standardnih mjerila za potkategoriju rukovoditelja 3. razine) <i>voditelj komunalnog redarstva, voditelj</i>	3.	10.

* U tablici je deblje otisnut sadržaj Popisa radnih mjesta iz Uredbe o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, dok su postojeća radna mjesta i postojeći koeficijenti u gradskoj upravi otisnuta kurzivom.

	<i>pisarnice – 1,75</i>		
--	-------------------------	--	--

RADNA MJESTA II. KATEGORIJE

Potkategorija radnog mjesta	Naziv radnog mjesta	Klasifikacijski rang
Viši savjetnik-specijalist		
	viši savjetnik-specijalist	2.
	viši unutarnji revizor	2.
Viši savjetnik		
	viši savjetnik	4.
	unutarnji revizor <i>unutarnji revizor – 3,64</i>	4.
Savjetnik		
	savjetnik <i>stručni savjetnik za pravne poslove (mjesto je trenutno sistematizirano, ali nije popunjeno) – 3,01</i>	5.
	pomoćni unutarnji revizor	5.
Viši stručni suradnik		
	viši stručni suradnik <i>stručni suradnici u Uredu Grada te stručni suradnici za poslovni prostor, tehničke poslove, odnose s javnošću i europske integracije (novo: viši stručni suradnici na spomenutim radnim mjestima) – 2,60</i> <i>ostali viši stručni suradnici (novo: ostali viši stručni suradnici) – 2,40</i>	6.
	samostalni upravni referent	6.

RADNA MJESTA III. KATEGORIJE

Potkategorija radnog mjesta	Naziv radnog mjesta	Klasifikacijski rang
Stručni suradnik		
	stručni suradnik <i>viši stručni referent - projektant informacijskog sustava (novo: stručni suradnik – projektant informacijskog sustava) – 2,17</i>	8.

Viši referent		
	viši referent <i>viši stručni referent – 1,97</i>	9.
Referent		
	administrativni tajnik župana, gradonačelnika velikoga grada/grada sjedišta županije	11.
	matičar (u Gradu Zagrebu)	11.
	ekonom, referent, administrativni tajnik <i>administrativni tajnik u Uredu Grada, računovodstveni referent III (novo: rač. ref. I), stručni referent za tehničke poslove – 1,75</i> <i>komunalni redar, računovodstveni referent II (novo: ostali referenti u računovodstvu i naplati prihoda) – 1,65</i> <i>nespomenuta službenička mjesta SSS – 1,55</i> <i>administrativni referent (novo: referent II) – 1,45</i>	11.
	daktilograf	12.

RADNA MJESTA IV. KATEGORIJE

Potkategorija radnog mjesta	Naziv radnog mjesta	Klasifikacijski rang
Namještenici I. potkategorije		
	voditelj poslova namještenika	10.
Namještenici II. potkategorije		Razina
	vozač, tehničar za održavanje, grafički tehničar, zaštitar, čuvar, komunalni izvidnik, fotoreporter, domar <i>domari – voditelji SD Gorovo i KD Zora – 1,55</i> <i>ostali domari – 1,45</i>	1.
	Ostala radna mjesta namještenika za koja je kao uvjet propisana srednja stručna sprema <i>pomoćni radnik u pisarnici (novo: namještenik u pisarnici) – 1,15</i>	12.
	spremač, dostavljač, pomoćni radnik	2.
		13.

Ostala radna mjesta namještenika za koja je kao uvjet propisana niža stručna sprema ili osnovna škola

spremač – 1,01

13.

Na temelju članka 10. stavka 1. Zakona o plaćama u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 28/10) i članka 29. Statuta Grada Opatije („Službene novine Primorsko-goranske županije“ broj 25/09 i 30/09-ispr.), Gradsko vijeće Grada Opatije, na prijedlog gradonačelnika, na sjednici održanoj _____, donosi

ODLUKU
o koeficijentima za obračun plaće službenika i namještenika

Članak 1.

Ovom Odlukom određuju se koeficijenti za obračun plaće službenika i namještenika u upravnim tijelima te u unutarnjoj reviziji Grada Opatije.

Članak 2.

Koeficijenti iz članka 1. ove Odluke iznose:

R. BR.	RADNO MJESTO	KOEFICIJENT
1.	Radna mjesta 1. klasifikacijskog ranga	3,89
2.	Pomoćnik pročelnika upravnog tijela	3,43
3.	Ostala radna mjesta 2. klasifikacijskog ranga	3,40
4.	Radna mjesta 3. klasifikacijskog ranga	3,38
5.	Imenovani unutarnji revizor postavljen na izdvojeno radno mjesto neposredno do gradonačelnika	3,35
6.	Ostala radna mjesta 4. klasifikacijskog ranga	3,20
7.	Radna mjesta 5. klasifikacijskog ranga	3,00
8.	Viši stručni suradnik za tehničke poslove Viši stručni suradnik za prostorno uređenje i potporu razvojnim projektima Viši stručni suradnik za međunarodnu suradnju, europske integracije i protokol Viši stručni suradnik za upravljanje imovinom Viši stručni suradnik za odnose s javnošću	2,60
9.	Ostala radna mjesta 6. klasifikacijskog ranga	2,40
10.	Radna mjesta 7. klasifikacijskog ranga	2,30
11.	Radna mjesta 8. klasifikacijskog ranga	2,17
12.	Radna mjesta 9. klasifikacijskog ranga	1,97
13.	Radna mjesta 10. klasifikacijskog ranga	1,80
14.	Računovodstveni referent I Referent za utvrđivanje i naplatu prihoda I Referent za tehničke poslove Administrativni tajnik u Uredu Grada	1,75
15.	Računovodstveni referent Referent za utvrđivanje i naplatu prihoda Referent – komunalni redar	1,65
16.	Nespomenuta službenička radna mjesta 11. klasifikacijskog ranga Domar – voditelj Sportske dvorane Gorovo	1,55
17.	Referent II Domar Ostala namještenička radna mjesta 11. klasifikacijskog ranga	1,45

R. BR.	RADNO MJESTO	KOEFICIJENT
18.	Radna mjesta 12. klasifikacijskog ranga	1,15
19.	Radna mjesta 13. klasifikacijskog ranga	1,01

Članak 3.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaju vrijediti:

- Odluka o koeficijentima složenosti poslova koji se obavljaju u tijelima gradske uprave Grada Opatije (KLASA: 023-01/06-01/14, URBROJ: 2156/1-02/06-1 od 1. kolovoza 2006., KLASA: 023-01/06-01/14, URBROJ: 2156/01-02-06-3 od 23. listopada 2007., KLASA: 023-01/06-01/14, URBROJ: 2156/01-02-08-5 od 12. veljače 2008., KLASA: 023-01/06-01/14, URBROJ: 2156/01-02-08-9 od 18. studenog 2008., KLASA: 023-01/06-01/14, URBROJ: 2156/01-02-08-13 od 1. srpnja 2009., KLASA: 023-01/06-01/14, URBROJ: 2156/01-02-09-18 od 01. rujna 2009., KLASA: 023-01/06-01/14, URBROJ: 2156/01-03/01-10-21 od 16. veljače 2010. i KLASA: 023-01/06-01/14, URBROJ: 2156/01-03/01-10-23 od 2. travnja 2010.), te
- Odluka o koeficijentu složenosti poslova radnog mjesta unutarnjeg revizora (KLASA: 120-01/08-01/43, URBROJ: 2156/01-02-08-2 od 14. studenog 2008.).

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“.

KLASA: 120-01/10-01/02

URBROJ: 2156/01-01-10-_____

Opatija, _____

GRADSKO VIJEĆE GRADA OPATIJE
 Predsjednik Gradskog vijeća
O'Brien Schlaunich, dipl. oec., v.r.