

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ODLUKE USTROJSTVU I DJELOKRUGU GRADSKE UPRAVE GRADA OPATIJE

I. Odluku o ustrojstvu i djelokrugu gradske uprave Grada Opatije u manjoj je mjeri potrebno prilagoditi aktualnim prioritetima upravljanja Gradom, prije svega logičnijim resornim objedinjavanjem pojedinih poslova - naplate prihoda (unutar Upravnog odjela za financije i društvene djelatnosti), upravljanja imovinom (u okviru Ureda Grada), koordinacije lokalnoga javnog sektora i općih poslova (u Službi za upravni razvitak) i dr. Također, predloženo je uvrštavanje poslova vezanih uz međunarodne odnose i europske integracije u djelokrug Ureda Grada, koji je nadležan i za srodne poslove političkog sustava.

Osim logičnijim ustrojem, prilagođenim aktualnim gradskim prioritetima, spomenute promjene djelokruga rezultirale bi i uravnoteženijim brojem zaposlenih unutar upravnih tijela, za razliku od sadašnje situacije u kojoj je u Upravnom odjelu za komunalni sustav i zaštitu okoliša raspoređena skoro polovica zaposlenih u gradskoj upravi.

Navedene prilagodbe sadržani su u sljedećim odredbama Prijedloga Odluke:

- čl. 1. st. 1.
- čl. 2. st. 2.
- čl. 4. st. 2.
- čl. 4. st. 3.
- čl. 5. st. 1.
- čl. 5. st. 4.
- čl. 5. st. 6. podst. 1. i 2.

II. Nadalje, dio izmjena i dopuna odnosi se na uvrštavanje novih poslova, slijedom zakonskih promjena (npr. izdvajanje upravljanja vodama iz komunalnog gospodarstva prema novom Zakonu o vodama – NN 105/09, plaće i radni odnosi dužnosnika prema Zakonu o plaćama u lokalnoj i područnoj /regionalnoj/ samoupravi – NN 28/10), odnosno utvrđenih potreba njihova ustrojavanja (primjerice, statističko-analitička potpora djelovanju gradske uprave, poslovi vezani uz ustrojavanje radnih tijela gradonačelnika, zaduživanje svih upravnih tijela da prate mogućnost kandidiranja projekata iz svog djelokruga za financiranje putem programa Europske unije, Republike Hrvatske i drugih subjekata).

Ova skupina usklađenja sadržana je u sljedećim odredbama Prijedloga Odluke:

- čl. 1. st. 2.
- čl. 2. st. 1.
- čl. 2. st. 4.
- čl. 3.
- čl. 4. st. 1.
- čl. 5. st. 2.
- čl. 5. st. 3.
- čl. 5. st. 6. podst. 3.

III. Također, predloženo je propisivanje mogućnosti ustrojavanja riznice gradskog proračuna i proračunskih korisnika te ugovaranja suradnje i koordiniranom obavljanju poslova tekućeg održavanja objekata na razini lokalnoga javnog sektora, dok je za eventualnu provedbu spomenutih odredbi ovlašten gradonačelnik.

Spomenuto je sadržano u sljedećim odredbama Prijedloga Odluke:

- čl. 1. st. 2.
- čl. 5. st. 8.

IV. Potrebno je provesti i logičko usklađenje nadležnosti za poslove vezane uz programe zaštite okoliša, njihovim premještanjem iz Upravnog odjela za prostorno uređenje u matično upravno tijelo – Upravni odjel za komunalni sustav i zaštitu okoliša (čl. 2. st. 3. i čl. 3. st. 1. Prijedloga Odluke).

Ostale odredbe čl. 1.-5. Prijedloga Odluke nomotehničkog su karaktera (ažuriranje numeracije stavaka i podstavaka).

V. Prijelazne i završne odredbe sadržane su u čl. 6.-9. Prijedloga Odluke, kojima je normiran kontinuitet djelovanja gradskih upravnih tijela, preuzimanje službenika i namještenika slijedom promjena u djelokrugu pojedinih upravnih tijela, te položaj zatečenih službenika i namještenika. Spomenute odredbe utemeljene su na Zakonu o službenicima i namještenicima u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (NN 86/08). Zatečeni vršitelji dužnosti pročelnika upravnih tijela nastavljaju, pak, obavljati dužnost u skladu s rješenjima o privremenom imenovanju, tj. u razdoblju privremene upražnjenosti radnog mjesta pročelnika do imenovanja pročelnika na temelju javnog natječaja, ili do ranijeg opoziva vršitelja dužnosti pročelnika.

Radi osiguranja normativne preglednosti Odluke te lakšega javnog uvida u upravnu strukturu Grada, predloženi su utvrđivanje i objava pročišćenog teksta Odluke.

VI. Dodatno napominjemo da su predložene izmjene i dopune Odluke vremenski usklađene s obvezom svih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave da u neposredno predstojećem razdoblju usklade svoje ustrojstvene akte s nedavno donesenim Zakonom o plaćama (NN 28/10) te s Uredbom o klasifikaciji radnih mjesta u lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi, čije je donošenje u vrijeme sastavljanja ovog Prijedloga u tijeku. Na taj bi način ustrojstvene prilagodbe bile obavljene objedinjeno.

VII. U postupku prethodnog savjetovanja sindikat nije iznio primjedbe na Prijedlog Odluke.

Predlažemo da Gradsko vijeće raspravi i usvoji dostavljeni Prijedlog Odluke.

Opatija, svibanj 2010.

GRADONAČELNIK

Ivo Dujmić, ing., v. r.

Na temelju članka 35. točke 4. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) i članka 29. podstavka 9. Statuta Grada Opatije („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 25/09 i 30/09-ispr.), Gradsko vijeće Grada Opatije, na sjednici održanoj _____, donosi

ODLUKU
o izmjenama i dopunama
Odluke o ustrojstvu i djelokrugu gradske uprave Grada Opatije

Članak 1.

(1) U Odluci o ustrojstvu i djelokrugu gradske uprave Grada Opatije („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 49/07, 10/08-ispr. i 46/08) u članku 7. stavku 1. podstavku 8. zagrađe i riječi „osim poreza na korištenje javnih površina“ brišu se.

(2) Dodaje se novi podstavak 13., koji glasi:

„- praćenje mogućnosti kandidiranja projekata iz djelokruga upravnog tijela za financiranje putem programa Europske unije, Republike Hrvatske i drugih subjekata, u suradnji s Uredom Grada“.

(3) Dosadašnji podstavak 13. postaje podstavak 14.

(4) Dodaje se novi stavak 3. koji glasi:

„Osim poslova iz stavka 1. ovoga članka, Upravni odjel za financije i društvene djelatnosti može obavljati i poslove riznice proračuna Grada i pravnih osoba proračunskih korisnika, u skladu s pravilnikom o ustrojavanju riznice koji donosi gradonačelnik.“

Članak 2.

(1) U članku 8. podstavak 2. mijenja se i glasi:

„- upravljanje vodama,“.

(2) U podstavku 3. zarez iza riječi „komunalnog doprinosa“ te riječi „poreza na korištenje javne površine“ brišu se.

(3) Podstavak 6. mijenja se i glasi:

„- suradnju s nadležnim tijelima na području programa zaštite okoliša,“.

(4) Podstavak 9. mijenja se i glasi:

„ - praćenje mogućnosti kandidiranja projekata iz djelokruga upravnog tijela za financiranje putem programa Europske unije, Republike Hrvatske i drugih subjekata, u suradnji s Uredom Grada,“.

Članak 3.

U članku 9. podstavak 8. mijenja se i glasi:

„-praćenje mogućnosti kandidiranja projekata iz djelokruga upravnog tijela za financiranje putem programa Europske unije, Republike Hrvatske i drugih subjekata, u suradnji s Uredom Grada,“.

Članak 4.

(1) U članku 10. podstavku 2. iza riječi „zamjenika gradonačelnika“ dodaje se zarez i riječi: „radnih tijela gradonačelnika“.

(2) Na kraju podstavka 4. dodaju se riječi „zakup poslovnih prostora i najam stanova u vlasništvu Grada, redovno korištenje objekata u vlasništvu Grada te druge poslove upravljanja gradskom imovinom,“

(3) Dodaje se novi podstavak 5. koji glasi:

„- međunarodnu suradnju, europske integracije te potporu upravnim tijelima gradske uprave na poslovima vezanima s kandidiranjem projekata za financiranje od strane europskih i drugih fondova.“.

(4) Dosadašnji podstavak 5. postaje podstavak 6.

Članak 5.

(1) U članku 11. na kraju podstavka 1. dodaju se riječi „te lokalnoga javnog sektora“.

(2) Podstavak 3. mijenja se i glasi:

„- upravljanje informacijama (odnosi s javnošću, statističko-analitička potpora djelovanju gradske uprave, upravljanje zapisima – uredsko poslovanje, informacijski i komunikacijski sustav Grada, zaštita podataka);“.

(3) U podstavku 4. iza riječi „radni odnosi“ dodaju se riječi „gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika te“.

(4) Podstavak 6. briše se.

(5) Dosadašnji podstavak 7. postaje podstavak 6.

(6) Dodaju se novi podstavci 7., 8. i 9. koji glase:

„- sigurnost (zaštita od požara, zaštita i spašavanje, sigurnost radnog okruženja gradske uprave te gradske imovine i sl.);

- tekuće održavanje i čišćenje poslovnih prostora koje koristi Grad te održavanje službenih vozila Grada,

- praćenje mogućnosti kandidiranja projekata iz djelokruga upravnog tijela za financiranje putem programa Europske unije, Republike Hrvatske i drugih subjekata, u suradnji s Uredom Grada.“.

(7) Dosadašnji podstavak 8. postaje podstavak 10.

(8) Dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Gradonačelnik može s ustanovama čiji je Grad osnivač ili suosnivač te s trgovačkim društvima kojima je Grad vlasnik ili suvlasnik sklopiti ugovor o suradnji i koordiniranom obavljanju poslova iz stavka 1. podstavka 8. ovoga članka.“

Članak 6.

Danom stupanja na snagu ove Odluke upravna tijela ustrojena na temelju Odluke o ustrojstvu i djelokrugu gradske uprave Grada Opatije nastavljaju radom s djelomice izmijenjenim djelokrugom, propisanim ovom Odlukom.

Članak 7.

(1) Danom stupanja na snagu ove Odluke:

- Ured Grada iz Upravnog odjela za komunalni sustav i zaštitu okoliša preuzima stručnu suradnicu za poslovni prostor i stručnu referenticu zaduženu za poslove vezane uz stanove u vlasništvu Grada, a iz Službe za upravni razvitak stručnu suradnicu za odnose s javnošću i europske integracije;

- Služba za upravni razvitak iz Upravnog odjela za komunalni sustav i zaštitu okoliša preuzima stručnog suradnika za zaštitu od požara, kućnog majstora – domara – voditelja Sportske dvorane Gorovo, kućnog majstora – domara – voditelja KD Zora i Centra za mlade, kućne majstore – domare te spremačice.

(2) Ostali službenici i namještenici zatečeni u službi, odnosno u radnom odnosu u upravnim tijelima na dan stupanja na snagu ove Odluke nastavljaju radom na svojim dosadašnjim radnim mjestima, do rasporeda na radna mjesta utvrđena pravilnikom o unutarnjem redu gradske uprave.

(3) Zatečeni pročelnici upravnih tijela imenovani na neodređeno vrijeme na temelju javnog natječaja bit će raspoređeni na radno mjesto pročelnika rješenjem gradonačelnika.

(4) Zatečeni vršitelji dužnosti pročelnika upravnih tijela nastavljaju privremeno obavljati dužnost, u skladu s rješenjima o privremenom imenovanju na pročelničku dužnost.

(5) Pravilnik o unutarnjem redu gradske uprave te rješenja o rasporedu službenika i namještenika iz stavaka 1.-3. ovoga članka bit će doneseni u roku propisanom zakonom.

Članak 8.

Ovlašćuje se Komisija za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost da utvrdi i objavi pročišćeni tekst Odluke o ustrojstvu i djelokrugu gradske uprave Grada Opatije.

Članak 9.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana nakon objave u „Službenim novinama“ Primorsko-goranske županije.

KLASA: 023-01/06-01/24

URBROJ: 2156/01-01-10-_____

Opatija, _____

GRADSKO VIJEĆE GRADA OPATIJE

Predsjednik Gradskog vijeća

O'Brien Schlaunich, dipl. oec., v.r.

VAŽEĆE ODREDBE ODLUKE OBUHVAĆENE PRIJEDLOGOM IZMJENA I DOPUNA

Članak 7.

Upravni odjel za financije i društvene djelatnosti obavlja upravne, stručne, materijalno-financijske, računovodstvene i druge poslove, koji se odnose na:

- osiguravanje javnih potreba na području predškolskog odgoja i naobrazbe,
- osiguravanje javnih potreba na području kulture,
- osiguravanje javnih potreba na području sporta i tehničke kulture,
- osiguravanje javnih potreba na području socijalne skrbi i zdravstva, sukladno socijalnom i zdravstvenom programu Grada,
- osiguravanje javnih potreba na području obrazovanja i znanosti,
- osiguranje drugih javnih potreba iz samoupravnog djelokruga Grada,
- pripremu i izvršenje proračuna Grada, vođenje knjigovodstva, te vođenje platnog prometa putem računa Grada,
- utvrđivanje obveznika i razrez lokalnih poreza koji su prihod proračuna Grada (osim poreza na korištenje javnih površina),
- prisilnu naplatu poreza koji su prihod proračuna Grada te prisilnu naplatu komunalne naknade i komunalnog doprinosa,
- gradske programe poticanja poduzetništva i gospodarstva,
- materijalno poslovanje, uključujući javnu nabavu,
- ostale opće poslove gradske uprave, koji nisu u djelokrugu drugih upravnih tijela,
- suradnju s državnim i drugim tijelima te pravnim osobama nadležnima za poslove navedene u ovom članku.

Upravni odjel za financije i društvene djelatnosti može poslove iz stavka 1. ovoga članka obavljati i za potrebe drugih korisnika čija se djelatnost financira i iz proračuna Grada.

Članak 8.

Upravni odjel za komunalni sustav i zaštitu okoliša obavlja upravne, stručne i druge poslove koji se odnose na:

- funkcioniranje i razvitak komunalnog gospodarstva (obavljanje komunalnih djelatnosti te održavanje i izgradnju komunalnih objekata i uređaja u stanju funkcionalne ispravnosti, koordinacija rada pravnih i fizičkih osoba koje obavljaju pojedine komunalne djelatnosti, donošenje i provedba programa održavanja i gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture),
- zakup poslovnih prostora i najam stanova u vlasništvu Grada,
- utvrđivanje obveznika i razrez komunalne naknade, komunalnog doprinosa, poreza na korištenje javne površine i spomeničke rente,
- provođenje komunalnog reda,
- uređenje prometa na području Grada, organizaciju prijevoza u lokalnome cestovnom prometu i autotaksi prijevoz,
- poslove komunalnog sustava vezane uz druge propise (zaštita od požara te zaštita i spašavanje i dr.),
- koordinaciju sa javnim tijelima i pravnim osobama u čijoj nadležnosti je izgradnja i održavanje infrastrukture i drugih javnih prostora od interesa za Grad (telekomunikacije, elektrodistributivna mreža, državne i županijske ceste, luke, kupališta, more i dr.),
- investicijsko održavanje imovine Grada,
- tekuće održavanje i čišćenje poslovnih prostora koje koristi Grad te održavanje službenih vozila Grada,

- suradnju s državnim i drugim tijelima te pravnim osobama nadležnima za poslove navedene u ovom članku.

Članak 9.

Upravni odjel za prostorno uređenje obavlja stručne i druge poslove koji se odnose na:

- praćenje stanja u prostoru i vođenje informacijskog sustava prostornog uređenja te izradu pripadajućih akata,
- pripremu te praćenje izrade i donošenja dokumenata prostornog uređenja,
- izradu i donošenje dokumenata prostornog uređenja,
- geodetske poslove osnivanja i vođenja katastra vodova, izvorne evidencije naselja, ulica i kućnih brojeva te određivanje kućnih brojeva,
- pripremu i praćenje izrade dokumenata potrebnih za realizaciju izgradnje gradskih razvojnih projekata, osim projekata obuhvaćenih programom izgradnje komunalne infrastrukture (izrada idejnog rješenja, ishođenje lokacijske dozvole, odnosno drugoga odgovarajućeg akta),
- pripremu i praćenje izrade stručnih podloga, studija i drugih dokumenata potrebnih za izradu prostornih planova i drugih pripadajućih akata,
- suradnju sa susjednim jedinicama lokalne samouprave u vezi s namjenom prostora na kontaktnim područjima Grada i susjednih jedinica lokalne samouprave te na zajedničkoj infrastrukturi Grada i susjednih jedinica lokalne samouprave,
- suradnju s nadležnim tijelima na području programa zaštite okoliša,
- suradnju s državnim i drugim tijelima te pravnim osobama nadležnima za poslove navedene u ovom članku.

Članak 10.

Ured Grada obavlja stručne, protokolarne, savjetodavne, opće i administrativne poslove koji se odnose na:

- politički sustav Grada,
- rad Gradskog vijeća i njegovih radnih tijela, gradonačelnika, zamjenika gradonačelnika i vijeća mjesnih odbora,
- sudjelovanje Grada u sudskim postupcima te imovinsko-pravnim upravnim postupcima,
- imovinsko-pravne poslove,
- suradnju s državnim i drugim tijelima te pravnim osobama nadležnima za poslove navedene u ovom članku.

Članak 11.

Služba za upravni razvitak obavlja stručne, upravne, informatičke i druge poslove koji se odnose na:

- kvalitetu rada, modernizaciju metoda rada i usklađeno djelovanje gradske uprave,
- unutarnje ustrojstvo gradske uprave,
- upravljanje informacijama (odnosi s javnošću, komunikacija s korisnicima upravnih usluga, upravljanje zapisima - spisovodstvo, informacijski i komunikacijski sustav Grada, zaštita podataka);
- upravljanje ljudskim potencijalima (kadrovska politika, stručno osposobljavanje i usavršavanje, karijerni razvitak, radni odnosi službenika i namještenika gradske uprave, zaštita na radu);
- razvijanje socijalnog partnerstva Grada i sindikata koji djeluju u gradskoj upravi,
- potporu upravnim tijelima na poslovima povezanim s kandidiranjem projekata za financiranje od strane europskih i drugih fondova,

- nadzor nad radom gradske uprave, koji se obavlja u opsegu i na način koji posebnim pravilnikom uređuje gradonačelnik;
- suradnju s državnim i drugim tijelima te pravnim osobama nadležnima za poslove navedene u ovom članku.