

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ODLUKE O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA NA
PODRUČJU GRADA OPATIJE

Odluka o komunalnim djelatnostima na području Grada Opatije donesena je na sjednici Gradskog vijeća održanoj 1. lipnja 2010. godine i objavljena je u „Službenim novinama Primorsko-Goranske županije“ broj 22/10.

Suštinska, bitna promjena koja se predlaže ovom odlukom je da se obavljanje prijevoza putnika organizira na način da se poslovi obavljaju u suradnji sa drugom jedinicom lokalne samouprave, a ne kroz sustav dodjele koncesije kao do sada. Ovo konkretno znači da bi ubuduće cjelokupni javni prijevoz na području Grada Opatije ponovno obavljao jedan prijevoznik („Autotrolej“ d.o.o. Rijeka), a ne dva kao sada.

Da podsjetimo, sustav prijevoza na području Grada Opatije čine županijske i gradske linije, na kojima vrijede različiti pravni režimi i primjenjuju se različiti tarifni modeli. Većina prijevoza jesu županijske linije (linije koje prometuju po području više jedinica lokalne samouprave) i on nije komunalna djelatnost, već Grad Opatija temeljem posebnog ugovora sufinancira iste (prijevoznik „Autotrolej“ d.o.o. Rijeka). Samo prijevoz na linijama unutar Grada Opatije smatra se gradskim prijevozom (po provedenom natječaju, posao prijevoznika obavlja koncesionar „Autotrans“ Rijeka, s kojim ugovor ističe 30. travnja 2014. godine).

Analiza dosadašnjeg sustava prijevoza i njegovih mogućih unapređenja, pokazala je da je za Grad Opatiju financijski povoljnije ako bi se cjelokupni javni prijevoz odvijao kroz sustav „Autotroleja“, čime bi se omogućilo i cjelovitiji i kvalitetniji vozni red, te veća učestalost prijevoza prema Poljanama i Veprincu, te omogućilo korištenje većeg broja linija unutar zone za koju putnik ima plaćenu kartu (do sada nije bilo moguće da karte jednog prijevoznika vrijede u autobusima drugog).

Slijedom navedenog, člankom 3. Prijedloga odluke obavljanje javnog gradskog prijevoza povjerava se Gradu Rijeci sukladno članku 4. stavak 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu (»Narodne novine« broj 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/ 99, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04,38/09, 79/09, 153/09, 49/11 i 144/12).

Radi navedenog je izmijenjen članak 7. Odluke na način da je definirano da se jedino komunalna djelatnost obavljanja dimnjačarskih poslova povjerava temeljem ugovora o koncesiji (članak 4. Prijedloga odluke) i s tim u vezi nomotehničko usklađenje čl. 14. Odluke (članak 10. Prijedloga odluke) i čl. 21 Odluke (članak 12. Prijedloga).

Druge promjene koje se predlažu jesu formalne prirode i predstavljaju usklađenje sa promjenama zakonskih propisa odnosno statusnom promjenom u „Komunalac“ d.o.o. Opatija.

a) člankom 1. i 2. Prijedloga odluke provodi se usklađenje sa odredbama Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“, br. 94/13), na način da se kao komunalna djelatnost briše održavanje čistoće javnih površina u dijelu sakupljanja i odvoza komunalnog otpada na određena odlagališta i odlaganje komunalnog otpada. Način obavljanja ovih djelatnosti uređuje se posebnom odlukom o obavljanju javne usluge prikupljanja miješanog i biorazgradivog otpada, čije se donošenje istovremeno predlaže.

b) člancima 5. do 9. ovog Prijedloga provodi se usklađenje postupka dodjele koncesije s odredbama Zakona o koncesijama („Narodne novine“, br. 143/12). Primjena ovih odredbi odnositi će se samo na dodjelu koncesije za obavljanje dimnjačarskih poslova kada ista bude aktualna (krajem 2013. godine zaključen je ugovor s novim koncesionarom koji vrijedi do 2018. godine.)

c) člankom 11. prijedloga Odluke usklađujemo proceduru odabira osobe kojoj će biti povjereno obavljanje poslova veterinarsko-higijeničarske službe s novim Zakonom o javnoj nabavi. Po ranijem zakonu se je javni natječaj provodio za poslove iznad 70.000,00 kn, dok je novim Zakonom o javnoj nabavi, propisano da se do iznosa od 200.000,00 kn za

usluge i 500.000,00 kn za radove prikupljaju ponude, a da se iznad navedenog iznosa provodi otvoreni postupak javne nabave.

d) Člankom 13. prijedloga usklađuje se sjedište „Komunalca“ s podjelom društva i promjenom sjedišta provedenom krajem 2013. godine.

Provedba ove Odluke neće zahtijevati dodatna financijska sredstva iz Proračuna Grada Opatija, a niti od krajnjih korisnika koji plaćaju uslugu sakupljanja i odvoza komunalnog otpada.

Uz prijedlog Odluke dostavlja se i pregled odredbi dosadašnje Odluke o komunalnim djelatnostima na području Grada Opatije koje se mijenjaju, kako bi se lakše pratilo predložene promjene.

Predlažemo da Gradsko vijeće raspravi i usvoji dostavljeni prijedlog Odluke.

Opatija, ožujak 2014.

Gradonačelnik
Ivo Dujmić, ing.

Na temelju članka 4. stavka 1., članka 11. stavka 2. i članka 15 stavka 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, br. 36/95, 21/96, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 82/04, 100/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 50/11, 144/12, 94/13 i 153/13) i članka 29. Statuta Grada Opatije (»Službene novine Primorsko-goranske županije« broj 25/09 i 30/09 - ispravak i 7/13), Gradsko vijeće Grada Opatije, na sjednici održanoj dana _____ 2014.godine, donosi

**ODLUKU
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O KOMUNALNIM
DJELATNOSTIMA NA PODRUČJU GRADA OPATIJE**

Članak 1.

U Odluci o komunalnim djelatnostima na području Grada Opatije (« Službene novine Primorsko-goranske županije» broj 22/10) u članku 2. točka 2. mijenja se i glasi:

„2. održavanje čistoće javnih površina, izuzev u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada.“

U istom članku točka 3. briše se, a dosadašnje točke 4. do 9. postaju točke 3. do 8.

Članak 2.

U članku 5. stavak 1. alineja 1. briše se, a alineja 2. mijenja se i glasi:

„- održavanje čistoće javnih površina, izuzev u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada.“

Članak 3.

Iza članka 6. dodaje se članak 6/a koji glasi:

„Obavljanje poslova prijevoza putnika u javnom prometu na području Grada Opatije povjerava se Gradu Rijeci.“

Članak 4.

Članak 7. mijenja se i glasi:

„Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji mogu obavljati na području Grada Opatije slijedeće komunalne djelatnosti:

- obavljanje dimnjačarskih poslova.

Koncesija se može dati pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje djelatnosti iz stavka 1. ovog članka na vrijeme od najduže 30 godina.“

Članak 5.

Članak 8. mijenja se i glasi:

»Postupak davanja koncesije provodi se u skladu sa Zakonom o koncesijama, Zakonom o komunalnom gospodarstvu i ovom Odlukom.

Postupak davanja koncesije započinje danom slanja na objavu obavijesti o namjeri davanja koncesije u elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a završava izvršnošću odluke o davanju koncesije ili odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

Odluku o slanju obavijesti o namjeri davanja koncesije donosi gradonačelnik.

Prije početka postupka davanja koncesije gradonačelnik imenuje stručno povjerenstvo za koncesiju.

Broj članova stručnog povjerenstva mora biti neparan, no ne smije biti veći od 7 članova.«

Članak 6.

Iza članka 8. dodaje se članak 8.a koji glasi:

»Pripremnim radnjama za davanje koncesije smatraju se sve aktivnosti koje se provode radi davanja koncesije, a prethode početku postupka davanja koncesije.

Pripremnim radnjama smatraju se osobito:

- imenovanje stručnog povjerenstva za koncesije,
- izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije,
- procjena vrijednosti koncesije te
- izrada dokumentacije za nadmetanje.«

Članak 7.

Članak 9. mijenja se i glasi:

»Obavijest o namjeri davanja koncesije mora sadržavati najmanje sljedeće podatke:

- 1.naziv, adresu, telefonski broj, broj faksa, adresu elektroničke pošte davatelja koncesije;
- 2.a)vrstu i predmet koncesije,
 - b)prirodu i opseg djelatnosti koncesije,
 - c)mjesto, odnosno područje obavljanje djelatnosti koncesije,
 - d)rok trajanja koncesije,
 - e)procijenjenu vrijednost koncesije;
- 3.a)rok za dostavu ponuda,
 - b)adresu na koju se moraju poslati ponude,
 - c)jezik/jezike i pismo/pisma na kojima ponude moraju biti napisane,
 - d)mjesto i vrijeme javnog otvaranja ponuda;
- 4.razloge isključenja ponuditelja;
- 5.uvjete pravne i poslovne, financijske, tehničke i stručne sposobnosti, u skladu s odredbama posebnog zakona te dokaze i podatke kojima gospodarski subjekt dokazuje ispunjenje tih uvjeta;
- 6.vrstu i vrijednost jamstva za ozbiljnost ponude koje su ponuditelji dužni dostaviti;
- 7.kriterij za odabir ponude;
- 8.naziv i adresu tijela nadležnog za rješavanje žalbe te podatke o rokovima za podnošenje žalbe.

Obavijest o namjeri davanja koncesije može sadržavati i druge podatke u skladu s posebnim zakonom.«

Članak 8.

U članku 11. stavku 4. riječi »natječajne dokumentacije« zamjenjuju se riječima »dokumentacija za nadmetanje.«

U članku 11. iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

»Odluka o davanju koncesije objavljuje se u elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske na standardnim obrascima.

Članak 9.

Članak 12. mijenja se i glasi:

»Odluka o davanju koncesije sadrži:

- 1.naziv davatelja koncesije,
- 2.broj odluke i datum donošenja odluke,
- 3.naziv odabranog najpovoljnijeg ponuditelja,
- 4.osnovna prava i obveze davatelja koncesije i koncesionara,
- 5.vrstu i predmet koncesije,
- 6.prirodu i opseg te mjesto, odnosno područje obavljanja djelatnosti koncesije,
- 7.rok na koji se daje koncesija,
- 8.posebne uvjete kojima tijekom trajanja koncesije mora udovoljavati odabrani najpovoljniji ponuditelj, odnosno podnositelj zahtjeva,

9. iznos naknade za koncesiju ili osnovu za utvrđivanje iznosa naknade za koncesiju koju će koncesionar plaćati,
10. rok u kojem je odabrani najpovoljniji ponuditelj, odnosno podnositelj zahtjeva obavezan sklopiti ugovor o koncesiji s davateljem koncesije,
11. obrazloženje razloga za odabir najpovoljnijeg ponuditelja,
12. uputu o pravnom lijeku te potpis odgovorne osobe i pečat davatelja koncesije.
Odluka o davanju koncesije može sadržavati i druge odgovarajuće podatke u skladu s dokumentacijom za nadmetanje, podnesenom ponudom te odredbama posebnog zakona.«

Članak 10.

U članku 14. u stavku 1. brišu se riječi „alineje 1. i 2.“

Članak 11.

U članku 18. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Prikupljanje ponuda provodi se u slučaju kada je ukupna vrijednost nabave manja od iznosa za koje je obvezno provoditi otvoreni postupak javne nabave po propisima kojima je reguliran postupak javne nabave.“

Članak 12.

U članku 21. stavak 2. i 3. brišu se.

Članak 13.

Sjedište komunalnog poduzeća „Komunalac“ d.o.o. navedeno u tekstu odluke u članku 4. stavak 1. točka 1, članku 5. stavak 1. i članku 6. stavak 1. mijenja se iz Opatija u Jurdani.

Članak 14.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u «Službenim novinama» Primorsko-goranske županije.

Članak 15.

Ovlašćuje se Komisija za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost da izradi i objavi pročišćeni tekst Odluke o komunalnim djelatnostima na području Grada Opatije.

KLASA: 011-01/10-01/12
URBROJ: 2156-01-01/14-2
Opatija, _____ 2014.

GRADSKO VIJEĆE GRADA OPATIJE

Predsjednik

Prof.dr.sc. Viktor Peršić, dr.med.,v.r.

Pregled odredbi Odluke o komunalnim djelatnostima na području Grada Opatije („Službene novine Primorsko-Goranske županije“ broj 22/10.) koje se mijenjaju:

Članak 2.

Na području Grada Opatije obavljaju se slijedeće komunalne djelatnosti:

1. prijevoz putnika u javnom prometu,
2. održavanje čistoće javnih površina,
3. odlaganje komunalnog otpada,
4. održavanje javnih površina,
5. održavanje nerazvrstanih cesta te obnova i postava horizontalne i vertikalne signalizacije
6. tržnice na malo,
7. održavanje groblja i prijevoz pokojnika,
8. obavljanje dimnjačarskih poslova,
9. održavanje javne rasvjete.

Člankom 3. Zakona o komunalnom gospodarstvu propisano je što se podrazumijeva pod pojmom svake od navedenih komunalnih djelatnosti iz prethodnog stavka.

Članak 4.

Komunalne djelatnosti na području Grada Opatije obavljaju:

1. Komunalno poduzeće «Komunalac» d.o.o. Opatija,
2. Komunalno poduzeće Parkovi d.o.o. Opatija,
3. pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji, i
4. pravne ili fizičke osobe na temelju pisanog ugovora o povjeravanju komunalnih poslova

Članak 5.

Komunalno društvo «Komunalac» d.o.o. Opatija obavlja slijedeće komunalne djelatnosti:

- odlaganje komunalnog otpada,
- održavanje čistoće javnih površina,
- održavanje javnih površina,
- održavanje nerazvrstanih cesta te obnova i postava horizontalne i vertikalne signalizacije,
- održavanje groblja i prijevoz pokojnika,
- održavanje javne rasvjete,
- tržnice na malo i
- održavanje DTK-distribucijsko telekomunikacijske kanalizacije (u daljnjem tekstu DTK).

Članak 6.

Komunalno poduzeće «Komunalac» d.o.o. Opatija i komunalno poduzeće Parkovi d.o.o. Opatija obavljaju komunalne djelatnosti iz stavka 1. i 2. ovog članka sukladno ovoj Odluci, posebnim propisima kojima se regulira obavljanje pojedine komunalne djelatnosti i odlukama Gradskog vijeća donesenih sukladno tim propisima, a na temelju ugovora koje zaključuje gradonačelnik.

Navedeni ugovori zaključuju se na osnovi godišnjih Programa održavanja komunalne infrastrukture Grada Opatije.

Članak 7.

Pravne ili fizičke osobe na temelju ugovora o koncesiji mogu obavljati na području Grada Opatije slijedeće komunalne djelatnosti:

- obavljanje dimnjačarskih poslova,
- prijevoz putnika u javnom prometu.

Izuzetno od stavka 1. alineje 2. ovog članka Komunalno društvo Autotrolej d.o.o. Rijeka obavlja komunalnu djelatnost prijevoza putnika u javnom prometu sukladno Ugovoru o uređivanju međusobnih prava i obveza u obavljanju javnog gradskog i prigradskog prijevoza putnika na području Grada Opatije na utvrđenim linijama.

Koncesija se može dati pravnoj ili fizičkoj osobi registriranoj za obavljanje djelatnosti stavka 1. ovog članka na vrijeme od najduže 30 godina.

Članak 8.

Postupak dodjele koncesije provodi se javnim natječajem, u skladu sa posebnim propisima koji reguliraju pitanje dodjela koncesija, Zakonom o komunalnom gospodarstvu te ovom Odlukom.

Postupak dodjele koncesije započinje pripremnim radnjama koje uključuju izradu studije opravdanosti za dodjelu koncesije, imenovanje povjerenstva te pripremu natječajne dokumentacije.

Odluku o početku postupka davanja koncesije donosi gradonačelnik.

Postupak javnog natječaja provodi Povjerenstvo koje ima predsjednika i najviše 6 članova, a imenuje ga gradonačelnik.

Članak 9.

Odluku o objavi obavijesti o namjeri davanja koncesije donosi gradonačelnik.

Objava obavijesti o namjeri davanja koncesije mora sadržavati:

- djelatnost za koju se daje koncesija,*
- vrijeme za koje se daje koncesija,*
- vrstu i opseg poslova,*
- način određivanja cijene za obavljanje poslova,*
- najniži iznos naknade za koncesiju te način i rok plaćanja,*
- jamstvo korisnika koncesije za ispunjenje ugovora.*
- način, mjesto i rok za podnošenje ponude,*
- isprave koje su potrebne kao prilog ponudi,*
- mjesto i vrijeme otvaranja ponuda,*
- uvjete za odabir najpovoljnije ponude,*
- ostali sadržaj propisan posebnim propisima.*

Oglas se objavljuje u Narodnim novinama, dnevnom ili tjednom tisku te web stranicama Grada.

Članak 11.

Odluku o odabiru najpovoljnijeg ponuditelja donosi Gradsko vijeće.

Kriteriji na kojima se temelji odabir najpovoljnije ponude:

- 1. U slučaju ekonomski najpovoljnije ponude:*
 - kvaliteta usluge (ugled ponuditelja, jamstva),*
 - sposobnosti ponuditelja za dugoročnu održivost razvoja za vrijeme trajanja koncesije i za kvalitetno ostvarivanje koncesije i drugih kriterija propisanih Zakonom o koncesijama ili*
- 2. najviša ponuđena naknada za koncesiju.*

Ovisno o ciljevima koji se žele postići, davatelj koncesije odlučuje koje će kriterije primijeniti, a može utvrditi i dodatne uvjete i mjerila kao kriterij za odabir najpovoljnijeg ponuditelja.»

Kriteriji za odabir ponude te rok trajanja koncesije utvrđuju se odlukom iz članka 8. Stavka 1. i sastavni su dio natječajne dokumentacije .

Članak 12.

Odluka o davanju koncesije obvezno sadrži:

- 1. djelatnost za koju se koncesija daje,*
- 2. vrijeme na koje se koncesija daje,*
- 3. visinu i način plaćanja naknade za koncesiju,*
- 4. cijenu i način naplate za pruženu uslugu,*
- 5. obveze koncesionara,*
- 6. drugi sadržaj propisan posebnim propisom kojim je regulirano davanje koncesije.*

Članak 14.

Pravne i fizičke osobe koje obavljaju komunalne usluge na temelju koncesije iz članka 7. alineje 1. i 2. ove Odluke dužne su pri svakoj eventualnoj promjeni cijene odnosno tarife svojih usluga izvršiti prijavu cjenika, odnosno zatražiti prethodnu suglasnost gradonačelnika.

Prijava cjenikom iz prethodnog stavka obavezno sadrži:

- vrstu komunalne usluge, te način obračuna i plaćanja usluge,*
- strukturu postojeće cijene komunalne usluge,*
- predloženu novu cijenu usluge i njenu strukturu,*
- postupak promjene cijene s obrazloženjem i kalkulacijama,*
- dan primjene nove cijene.*

Članak 18.

Postupak odabira osobe kojoj će biti povjereno obavljanje komunalnih poslova na temelju ugovora provodi se javnim natječajem ili prikupljanjem ponuda, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu te ovom Odlukom.

Odluku o objavi prikupljanja ponuda ili javnog natječaja donosi gradonačelnik.

Prikupljanje ponuda provodi se u slučaju da je ukupna vrijednost troškova održavanja iznosi manje od 70.000,00 kuna bez PDV-a, a potrebno je prikupiti najmanje tri ponude.

Postupak prikupljanja ponuda ili javnog natječaja provodi Povjerenstvo koje ima najmanje 3 člana, a imenuje ga gradonačelnik.

Članak 21.

Ugovori o obavljanju komunalnih djelatnosti ili pojedinih komunalnih poslova ostaju na snazi do isteka roka na koji su zaključeni ili do raskida istih.

U slučaju da se za vrijeme trajanja Ugovora o koncesiji za komunalnu djelatnost prijevoza putnika na pojedinim gradskim linijama donese Odluka o uvođenju novih linija, obavljanje prijevoza na tim linijama može se povjeriti izabranom koncesionaru pod uvjetima utvrđenim ugovorom o koncesiji ili raspisati novi natječaj za dodjelu koncesije za predmetnu liniju.

Odluku iz stavka 2. ovog članka donosi Gradonačelnik.