

O B R A Z L O Ž E N J E

prijedloga Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi

Osnovni povod za izmjenu i dopunu Odluke o komunalnoj naknadi („Službene novine“ Primorsko-goranske županije br. 43/18) bila je dinamika plaćanja komunalne naknade za obveznike poslovnih prostora i/ili građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti. Naime, sukladno članku 12. Odluke o komunalnoj naknadi koja je trenutno na snazi obveznici poslovnih prostora i/ili građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti plaćaju komunalnu naknadu ovisno o visini godišnjeg iznosa komunalne naknade, i to za godišnje iznose do 5.000,00 kuna jednokratno do 30. travnja, za godišnje iznose u rasponu iznad 5.000,00 kuna od 15.000,00 kuna, u 3 obroka sa dospeljećem 30. travnja, 31. srpnja i 31. listopada, te za godišnje iznose iznad 15.000,00 kuna u 12 mjesečnih obroka.

U praksi je uočeno da je previsok gornji iznos godišnje komunalne naknade do kojeg se plaća komunalna naknada jednokratno za obveznike poslovnih prostora i/ili građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti sa dospeljećem do 30. travnja tekuće godine. Za većinu obrtnika i drugih pravnih osoba jednokratno plaćanje iznosa od 5.000,00 kuna predstavlja preveliko financijsko opterećenje u prvom kvartalu godine. S obzirom na navedeno predlaže se plaćanje u 12 obroka.

Osim toga, uslijed teškoća u poslovanju uzrokovanih pandemijom Covid-19, te s obzirom na neizvjesnost trajanja pandemije Covid-19, a u cilju premošćivanja financijskog jaza, predlaže se da svi obveznici poslovnih prostora i/ili građevinskog zemljišta koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, izuzev hotela, neovisno o visini godišnjeg iznosa, plaćaju komunalnu naknadu u 12 obroka, od kojih prvi dospeljeva 31. siječnja, a svaki idući 20-og u mjesecu.

U tom smislu se predlaže izmjena članka 12. važeće Odluke o komunalnoj naknadi Grada Opatije.

Navedena potreba izmjene članka 12. Odluke o komunalnoj naknadi Grada Opatije iskorištena je za izmjenu i drugih manjkavosti važeće Odluke o komunalnoj naknadi Grada Opatije.

Tako se člankom 2. predložene Odluke briše stavak 1. članka 9. Odluke, s obzirom da je ta ista odredba Odluke već utvrđena člankom 6. stavak 5. Odluke.

Nadalje, člankom 1. ove Odluke o izmjeni i dopuni Odluke, precizirana je odredba stavka 3. članka 5. Odluke prema kojoj je predviđen koeficijent namjene „1“ za prostore u kojima se „ne obavlja registrirana djelatnost“, pri čemu se ustvari mislilo na prostore „koji ne udovoljavaju uvjetima za obavljanje bilo kakve djelatnosti“. Za prostore u kojima se ne obavlja djelatnost više od 6 mjeseci u kalendarskoj godini primjenjuje se članak 10. Odluke, odnosno članak 96. stavak 2. Zakona o komunalnom gospodarstvu, kada se koeficijent namjene pri obračunu komunalne naknade za tu kalendarsku godinu umanjuje za 50%. U slučaju iz stavka 3. članka 5. Odluke misli se na prostore za koje se ne može odrediti koeficijent djelatnosti, jer se u stvari u njima ne obavlja bilo kakva djelatnost budući se ne može obavljati djelatnost – nije udovoljeno bilo kakvim uvjetima za obavljanje djelatnosti, pa tako se niti ne može utvrditi neki koeficijent namjene, a nisu stambeni prostor niti garaža, tako da je u tom smislu trebalo izmijeniti tu odredbu Odluke, da ne bi bilo problema s primjenom te odredbe Odluke i njenim miješanjem sa člankom 10. Odluke. Najbolji primjer toga jest kada pojedini poslovni prostor primjerice ne ispunjava tehničke uvjete za obavljanje djelatnosti hotela.

Člankom 4. Odluke o izmjeni i dopuni u članku 13. stavak 2. podstavak 3. briše se riječ „godišnjih“ obzirom da obroci nisu godišnji, i dio formulacije „počev od mjeseca veljače“, s obzirom da iz formulacije tog podstavka jasno proizlazi da ako prvi obrok dospeljeva na naplatu 30. travnja tekuće godine da sljedeći mjesečni iznos ne može biti „počev od mjeseca veljače“, nego ustvari samo „počev od mjeseca svibnja“, što u konkretnom slučaju ne treba niti navoditi.

Na kraju, bilo je potrebno preciznije regulirati način i rokove plaćanja za posebne slučajeve plaćanja komunalne naknade prema Odluci u članku 14. Odluke, čija izmjena se predlaže u tekstu članka 5. predložene Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o komunalnoj naknadi. Tako je trebalo tim člankom precizirati rokove i način plaćanja za sljedeće situacije:

U slučaju nastanka obveze iz članka 7. stavak 1. Odluke ukupno utvrđeni iznos komunalne naknade dospeljeva na naplatu jednokratno u roku od 15 dana od dana primitka

rješenja o komunalnoj naknadi. Obzirom da je obvezniku naknadno utvrđena obveza koju je bio dužan sam prijaviti, istu je dužan platiti bez odgode.

U slučaju nastanka obveze iz članka 8. stavak 1. Odluke, ukoliko je ukupni iznos komunalne naknade manji ili jednak iznosu od 200,00 kuna (slovima: dvije stotine kuna) za stambeni ili garažni prostor, odnosno manji ili jednak iznosu od 1.000,00 (slovima: tisuću kuna) za poslovne prostore i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, isti dospijeva na naplatu jednokratno, u roku od 15 dana od dana primitka rješenja o komunalnoj naknadi.

U slučaju nastanka obveze iz članka 8. stavak 1. Odluke, ukoliko ukupni iznos komunalne naknade prelazi iznos od 200,00 kuna (slovima: dvije stotine kuna) za stambeni ili garažni prostor, odnosno prelazi iznos od 1.000,00 (slovima: tisuću kuna) za poslovne prostore i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, tada se komunalna naknada plaća u toliko obroka koliko mjeseci preostaje do kraja tekuće kalendarske godine, počev od sljedećeg mjeseca od mjeseca u kojem je rješenje izdano, s time da svaki obrok dospijeva na naplatu 20-og u mjesecu u tekućoj godini.

U slučaju prestanka obveze iz članka 8. stavak 2. Odluke ukupni iznos komunalne naknade dospijeva na naplatu jednokratno, u roku od 15 dana od dana primitka rješenja o komunalnoj naknadi neovisno o visini ukupne godišnje obveze. Obzirom da obveznik prestaje biti vlasnik, a ostvario je prihod od prodaje, cilj je što prije naplatiti dugovanje. Isto tako vrlo često je pretežni dio godišnje obveze već plaćen po postojećem godišnjem rješenju, te je obveznik u parcijskom roku od 15 dana najčešće u obvezi platiti neznatnu razliku.

U slučajevima iz članka 10. Odluke, kada se mijenja iznos utvrđene komunalne naknade za poslovne prostore i hotele, za tekuću ili prethodnu godinu, iznos godišnje komunalne koji ne prelazi iznos od 1.000,00 kuna, dospijeva na naplatu jednokratno, u roku od 15 dana od dana primitka rješenja, a iznos godišnje komunalne naknade koji prelazi 1.000,00 kuna, plaća se u 6 (slovima: šest) obroka od kojih prvi dospijeva na naplatu u roku od 15 dana od dana primitka rješenja, a svaki slijedeći 20-tog u mjesecu. Ova izmjena predlaže se u smislu omogućavanja ostalim obveznicima plaćanje obveze u većem broju obroka kako bi se ove obveznike izjednačilo sa obveznicima iz članka 12. Odluke.

FINANCIJSKI UČINAK

Ova izmjena i dopuna Odluke o komunalnoj naknadi nema financijskog učinka na Proračun, obzirom da se nisu mijenjali vrijednost boda, koeficijenti zona niti koeficijenti namjene. Uvažavajući općenite zahtjeve obveznika kroz vrijeme što se primjenjivala ranija odluka da im se olakša poslovanje i premošćivanje financijskog jaza predložene su ove izmjene i dopune koje omogućavaju jednostavnije plaćanje obveza u više obroka i odgovaraju poreznoj snazi obveznika, a pogotovo s obzirom na financijsku situaciju uzrokovanu pandemijom Covid-19.

U skladu s iznijetim Gradonačelnik Grada Opatije predlaže Gradskom vijeću da donese Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnoj naknadi u priloženom tekstu.

GRADONAČELNIK
Ivo Dujmić, ing., v.r.

PRIJEDLOG ODLUKE

Na temelju članka 95. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ broj 68/18, 110/18 i 32/20) i članka 29. Statuta Grada Opatije („Službene novine“ Primorsko-goranske županije broj 25/09, 30/09-ispravak, 7/13, 7/13, 3/18, 5/18-ispravak, 11/18-proč.tekst i 3/20), Gradsko vijeće Grada Opatije, na sjednici održanoj dana _____ 2020. godine donosi

O D L U K U **o izmjenama i dopunama** **Odluke o komunalnoj naknadi**

Članak 1.

U članku 5. Odluke o komunalnoj naknadi Grada Opatije („Službene novine“ Primorsko-goranske županije, broj 43/18) - (dalje u tekstu: Odluka), mijenja se stavak 3. tako da novi glasi:

(3) Za prostore za koje nije udovoljeno uvjetima da se u istima može obavljati bilo kakvu registriranu djelatnost, a nisu prenamijenjeni niti u stambeni prostor niti u garažu, koeficijent namjene iznosi „1“.

Članak 2.

U članku 9. Odluke stavak 1. briše se.

U članku 9. Odluke stavci 2., 3., 4. i 5. postaju stavci 1., 2., 3., i 4. Odluke.

Članak 3.

U članku 12. Odluke mijenja se stavak 1. tako da novi glasi:

(1) Obveznici plaćanja komunalne naknade za poslovni prostor i/ili građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti komunalnu naknadu plaćaju u 12 obroka.

Članak 4.

U članku 13. stavak 2. podstavak 3. Odluke mijenja se i nova glasi:

„- kada se godišnji iznos komunalne naknade plaća u 9 (slovima: devet) jednakih obroka, prvi obrok dospijeva na naplatu 30. travnja tekuće godine, a svaki slijedeći mjesečni iznos dospijeva na naplatu 20-tog u mjesecu za taj mjesec svake kalendarske godine.“

Članak 5.

Članak 14. Odluke mijenja se i novi glasi :

(1) U slučaju nastanka obveze iz članka 7. stavak 1. Odluke ukupno utvrđeni iznos komunalne naknade dospijeva na naplatu jednokratno u roku od 15 dana od dana primitka rješenja o komunalnoj naknadi.

(2) U slučaju nastanka obveze iz članka 8. stavak 1. Odluke, ukoliko je ukupni iznos komunalne naknade manji ili jednak iznosu od 200,00 kuna (slovima: dvije stotine kuna) za stambeni ili garažni prostor, odnosno manji ili jednak iznosu od 1.000,00 (slovima: tisuću kuna) za poslovne prostore i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, isti dospijeva na naplatu jednokratno, u roku od 15 dana od dana primitka rješenja o komunalnoj naknadi.

(3) U slučaju nastanka obveze iz članka 8. stavak 1. Odluke, ukoliko ukupni iznos komunalne naknade prelazi iznos od 200,00 kuna (slovima: dvije stotine kuna) za stambeni ili garažni prostor, odnosno prelazi iznos od 1.000,00 (slovima: tisuću kuna) za poslovne prostore i građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti, tada se komunalna naknada

plaća u toliko obroka koliko mjeseci preostaje do kraja tekuće kalendarske godine, počev od sljedećeg mjeseca od mjeseca u kojem je rješenje izdano, s time da svaki obrok dospijeva na naplatu 20-og u mjesecu u tekućoj godini.

(4) U slučaju prestanka obveze iz članka 8. stavak 2. Odluke ukupni iznos komunalne naknade dospijeva na naplatu jednokratno, u roku od 15 dana od dana primitka rješenja o komunalnoj naknadi neovisno o visini ukupne godišnje obveze.

(5) U slučajevima iz članka 10. Odluke, kada se mijenja iznos utvrđene komunalne naknade za poslovne prostore i hotele, za tekuću ili prethodnu godinu, iznos godišnje komunalne koji ne prelazi iznos od 1.000,00 kuna, dospijeva na naplatu jednokratno, u roku od 15 dana od dana primitka rješenja, a iznos godišnje komunalne naknade koji prelazi 1.000,00 kuna, plaća se u 6 (slovima: šest) obroka od kojih prvi dospijeva na naplatu u roku od 15 dana od dana primitka rješenja, a svaki sljedeći 20-tog u mjesecu.

Članak 6.

Ova Odluka objavit će se u „Službenim novinama Primorsko-goranske županije“, a stupa na snagu 1. siječnja 2021. godine.

KLASA: 011-01/20-01/34

URBROJ: 2156/01-01/01-20-2

Opatija, _____ 2020. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA OPATIJE

Predsjednik Gradskog vijeća:

Fernando Kirigin, dipl. oec.

TEKST ODREDBI ODLUKE O KOMUNALNOJ NAKNADI KOJE SE MIJENJAJU

Članak 5.

(3) Za poslovne prostore u kojima se više ne obavlja bilo kakva registrirana djelatnost, a nisu prenamijenjeni niti u stambeni prostor niti u garažu, koeficijent namjene iznosi „1“.

Članak 6.

(5) Izuzetno od stavka 4., za hotele, apartmanska naselja i kampove na području Grada Opatije komunalna naknada utvrđuje se za svaku kalendarsku godinu najkasnije do 31. ožujka tekuće godine.

Članak 9.

(1) Za svaku kalendarsku godinu će se posebnim rješenjem utvrđivati komunalna naknada za hotele, apartmanska naselja i kampove na području Grada Opatije najkasnije do 31. ožujka tekuće godine.

Članak 12.

(1) Obveznici plaćanja komunalne naknade za poslovni prostor i/ili građevinsko zemljište koje služi obavljanju poslovne djelatnosti komunalnu naknadu plaćaju u slijedećim obrocima:

- jednokratno u jednom obroku ako je ukupni iznos komunalne naknade utvrđen rješenjem o komunalnoj naknadi manji ili je jednak iznosu od 5.000,00 Kn (slovima: pet tisuća kuna),
- u 3 (slovima: tri) jednaka obroka za sve ukupne iznose komunalne naknade utvrđene rješenjem o komunalnoj naknadi koji prelaze iznos od 5.000,00 Kn, ali su manji ili najviše jednaki iznosu od 15.000,00 (slovima: petnaest tisuća kuna)
- u mjesečnim jednakim iznosima za sve ukupne iznose komunalne naknade utvrđene rješenjem o komunalnoj naknadi koji prelaze iznos od 15.000,00 Kn (slovima: petnaest tisuća kuna).

Članak 13.

(2) Rokovi plaćanja godišnjih iznosa komunalne naknade za hotele, apartmanska naselja ili kampove za obroke utvrđene u članku 12. stavku 2. jesu slijedeći:

- sva jednokratna plaćanja, u cijelosti dospijevaju na naplatu do 30. travnja tekuće godine,
- kada se godišnji iznos komunalne naknade, plaća u 3 (slovima: tri) jednaka godišnja obroka, onda prvi obrok dospijeva na naplatu 30. travnja tekuće godine, drugi obrok dospijeva na naplatu 31. srpnja tekuće godine i treći obrok dospijeva na naplatu 31. listopada tekuće godine,

- kada se godišnji iznos komunalne naknade, plaća u 9 (slovima: devet) jednakih godišnjih obroka, prvi obrok dospijeva na naplatu 30. travnja tekuće godine, a svaki slijedeći mjesečni iznos počev od mjeseca veljače, dospijeva na naplatu 20-og u mjesecu za taj mjesec svake kalendarske godine.

Članak 14.

(1) U slučaju iz članka 7. stavka 1. u slučaju iz članka 10. za prethodnu godinu ove od dana primitka rješenja o komunalnoj naknadi.

(2) U slučaju kada se u tekućoj godini utvrđuje obveza komunalne naknade za proteklo razdoblje od 01.01. tekuće godine kao i u slučajevima iz članka 7. stavka 2. te članka 8. ove Odluke, ukoliko je ukupni godišnji iznos komunalne naknade manji ili najviše jednak iznosu od 200,00 Kn (slovima: dvije sto kuna) za stambeni ili garažni prostor, odnosno manji ili najviše jednak iznosu od 5.000,00 Kn za poslovne prostore i hotele, isti dospijeva na naplatu jednokratno u roku od 15 dana od dana primitka rješenja o komunalnoj naknadi.

(3) U slučaju iz stavka 2.ovog članka, ukoliko ukupni iznos komunalne naknade prelazi iznos od 200,00 Kn za stambeni ili garažni prostor, odnosno 5.000,00 kuna za poslovne prostore i hotele, onda se komunalna naknada plaća u toliko obroka koliko tekućih mjeseci preostaje do kraja kalendarske godine, počevši od mjeseca u kojem je doneseno rješenje, s time da prvi obrok dospijeva na naplatu u roku od 15 dana od dana donošenja rješenja, a svaki slijedeći obrok dospijeva na naplatu 20-og u mjesecu svakog narednog mjeseca u tekućoj godini.