

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O MJERAMA ZA SPRJEČAVANJE NEPROPISNOG
ODBACIVANJA OTPADA I MJERAMA ZA UKLANJANJE OTPADA
ODBAČENOG U OKOLIŠ NA PODRUČJU GRADA OPATIJE

Člankom 36. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpada („Narodne novine“ RH br. 94/13 i 73/17) propisana je obveza jedinice lokalne samouprave da donese Odluku o mjerama za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjerama za uklanjanje nepropisno odbačenog otpada.

Grad Opatija je donio Odluku o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada i usluge povezane s tom javnom uslugom kojom je propisan način odlaganja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada i reciklabilnog korisnog otpada, ali u svezi s tim i načini odlaganja drugih vrsta otpada suglasno pozitivnim propisima koji određuju način odlaganja različitih pojedinih vrsta otpada.

Ako je sustavno definiran način propisnog odlaganja pojedinih vrsta otpada, onda se u svezi s tim, postavlja i nameće pitanje sankcioniranja nepropisno odbačenog otpada u okoliš. Stoga zakonodavac određuje obvezu donošenja Odluke o mjerama koje će jedinica lokalne samouprave morati poduzeti da kontinuirano preventivno djeluje na sprječavanju nepropisnog odlaganja otpada, a zatim i mjerama radi uklanjanja već nepropisno odbačenog otpada u okoliš.

Odluka, znači, razlikuje dvije vrste mjera: jedno su mjere kojima se djeluje na sprječavanje nepropisnog odlaganja otpada, a drugo su mjere kojima se uklanja već nepropisno odbačeni otpad.

Uspostavljanjem sustava javnog obavješćavanja, bilo pismenim putem, bilo putem mail adrese, o nepropisno odloženom otpadu (članak 3. i 4. Odluke), poslati će se jasna poruka svima da otpad ne odbacuju nepropisno u okoliš, jer će Grad Opatija o tome moći biti obavješten, nakon čega će uslijediti uklanjanje tog otpada na trošak odlagatelja i kažnjavanje takvog postupanja odlagatelja.

Na sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada može se djelovati i različitim načinima upozoravanja građana. Tako se mogu postavljati znakovi upozoravanja o zabrani odbacivanja otpada na lokacijama za koje se utvrdi da na njima postoji opasnost za odbacivanje otpada. Isto tako, mogu se građani stalno upućivati lecima ili drugim promotivnim materijalima o propisnom načinu odlaganja svih vrsta otpada, kako bi im se na taj način ukazalo da je svaki drugačiji način odlaganja otpada nedozvoljen.

Predmet reguliranja ove Odluke su samo mjere uklanjanja otpada propisane navedenim člankom 36. Zakona. Radi se o slučaju uklanjanja nepropisno odbačenog otpada na nekretnine u privatnom vlasništvu, kada komunalni redar rješenjem naređuje, vlasniku nekretnine ili posjedniku ako vlasnik nije poznat ili osobi koja upravlja određenim područjem (dobrom), uklanjanje tog otpada (stavak 3. članka 36. Zakona odnosno članak 5. Odluke).

Način uklanjanja nepropisno odbačenog otpada na javnoj površini ili nekretnini u vlasništvu Grada Opatije, se znači, ne propisuje ovom Odlukom, već Odlukom o komunalnom redu.

Nepropisno odbačen otpad na nekretnini u privatnom vlasništvu uklonit će se predajom tog otpada ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada. Ako temeljem rješenja komunalnog redara, u određenom roku koji ne može biti duži od 6 mjeseci, otpad

ne ukloni vlasniku nekretnine ili posjednik ako vlasnik nije poznat ili osoba koja upravlja određenim područjem (dobrom) kao obveznik uklanjanja otpada, onda je zakonska obveza da otpad ukloni Grad Opatija. Pri tom, će Grad Opatija imati pravo tražiti od obveznika uklanjanja otpada naknadu troškova za takvo uklanjanje. Grad Opatija će u svakom slučaju morati u svom trošku ukloniti nepropisno odbačeni otpad ukoliko obveznik uklanjanja otpada nije poznat.

Odlukom su propisane maksimalne prekršajne novčane kazne prema članku 33. Prekršajnog zakona („Narodne novine“ RH br. 107/07, 39/13, 157/13 i 70/17) za obveznike uklanjanja nepropisno odbačenog otpada. Za pravnu osobu kao obveznika uklanjanja otpada to je novčana kazna u iznosu od 10.000,00 Kn i za fizičku osobu obveznika uklanjanja otpada to je 2.000,00 Kn.

Opatija, veljača 2018.

GRADONAČELNIK
Ivo Dujmić, ing.

Na temelju članka 36. stavak 13. Zakona o održivom gospodarenju otpadom („Narodne novine“ RH br. 94/13 i 73/17) i članka 29. Statuta Grada Opatije („Službene novine“ PGŽ br. 25/09, 30/09-ispravak, 7/13, 17/13-pročišćeni tekst i 3/2018), Gradsko vijeće Grada Opatije, na sjedinici održanoj dana _____ 2018. godine, donijelo je

O D L U K U

o mjerama za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjerama za uklanjanje otpada odbačenog u okoliš na području Grada Opatije

Članak 1.

Ovom Odlukom određuju se mjere za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjere za uklanjanje otpada odbačenog u okoliš na području Grada Opatije.

Članak 2.

Nepropisno odbačenim otpadom, u smislu ove Odluke, smatra se otpad koji nije odložen u skladu s odlukama Grada Opatije i drugim pozitivnim propisima, na propisani način u spremnike ili druga propisana mjesta, već je jednostavno odbačen u okoliš.

Članak 3.

Mjere za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada su:

- uspostava sustava za zaprimanje obavijesti o nepropisno odbačenom otpadu,
- postavljanje znakova upozorenja o zabrani odbacivanja otpada na lokacijama Grada Opatije za koje komunalno redarstvo utvrdi da na njima postoji opasnost za odbacivanje otpada,
- provođenje stalnog terenskog nadzora od strane komunalnog redarstva radi utvrđivanja postojanja nepropisno odbačenog otpada,
- uspostava sustava informatičkog evidentiranja lokacija nepropisno odbačenog otpada na području Grada Opatije,
- distribucija letaka o pravilnom načinu zbrinjavanja svih vrsta otpada, a posebice o načinu zbrinjavanja: krupnog (glomaznog) otpada, električnog i elektroničkog otpada, problematičnog otpada, građevinskog otpada, automobilske gume, zelenog rezanog otpada i biorazgradivog i miješanog komunalnog otpada, sa naznakom telefonskih brojeva tvrtke KOMUNALAC d.o.o. Jurdani na kojima se mogu dobiti sve informacije o pravilnom zbrinjavanju svih vrsta otpada, te sa naznakom prekršajnih kazni za slučajeve nepropisnog odbacivanja otpada u okoliš,
- vođenje informatičke evidencije o osobama koje nisu sa tvrtkom KOMUNALAC d.o.o., po njihovoj obavijesti, sklopile ugovor o pružanju javne usluge prikupljanja biorazgradivog i miješanog komunalnog otpada, kao i prikupljanje informacija o tome gdje te osobe odlažu svoj proizvedeni otpad.

Članak 4.

(1) Grad Opatija uspostaviti će sustav za zaprimanje obavijesti o nepropisno odbačenom otpadu.

(2) Obavijesti o nepropisno odbačenom otpadu moći će se dostavljati na popunjenom obrascu na adresu elektroničke pošte: www.opatija.hr, osobno predajom

popunjenog obrasca u pisarnici Grada ili putem pošte Upravnom odjelu za komunalni sustav i zaštitu okoliša Grada Opatije, Opatija, M. Tita 3.

(3) Obrazac prijave o nepropisno odloženom otpadu može se preuzeti na internetskoj stranici Grada Opatije ili u pisarnici Grada Opatije.

(4) Obaviješću o nepropisno odbačenom otpadu smatrati će se i svi drugi oblici dostave u pisanom obliku.

Članak 5.

(1) Radi uklanjanja nepropisno odbačenog otpada u okoliš komunalni redar rješenjem naređuje uklanjanje tog otpada vlasniku nekretnine na kojoj je odložen otpad, odnosno posjedniku nekretnine ako vlasnik nije poznat, odnosno osobi koja sukladno posebnom propisu upravlja određenim područjem (dobrom), ako je nepropisno odložen otpad na tom dobru.

(2) Rješenjem iz prethodnog stavka ovog članka određuje se: lokacija odbačenog otpada, procijenjena količina odbačenog otpada u m³, obveznik uklanjanja otpada te obveze obveznika da otpad ukloni predajom tog otpada osobi za gospodarenje tom vrstom otpada u roku koji ne može biti duži od 6 (slovima: šest) mjeseci od dana zaprimanja rješenja.

(3) Ako komunalni redar utvrdi postojanje opravdane sumnje da je otpad nepropisno odložen na nekretnini, a obveznik uklanjanja ne dopušta pristup radi utvrđivanja činjeničnog stanja u svezi odbačenog otpada, komunalni redar ovlašten je zatražiti nalog suda i asistenciju službenika ministarstva nadležnog za unutarnje poslove radi pristupa nekretnini u svrhu utvrđivanja činjenica.

(4) Protiv rješenja iz stavka 1. ovog članka može se izjaviti žalba nadležnom Upravnom odjelu za prostorno uređenje, graditeljstvo i zaštitu okoliša Primorsko-goranske županije.

(5) Ako se obveznik uklanjanja otpada ne može utvrditi ili ako komunalni redar utvrdi da obveza utvrđena stavkom 1. ovog članka nije izvršena u određenom roku, Grad Opatija je dužan u svojem trošku osigurati uklanjanje tog otpada predajom ovlaštenoj osobi za gospodarenje tom vrstom otpada.

(6) Grad Opatija ima pravo na naknadu troškova uklanjanja otpada od obveznika uklanjanja otpada ako je on poznat.

Članak 6.

Mjere i postupci za uklanjanje nepropisno odloženog otpada na javnim površinama kojima upravlja Grad Opatija ili na drugim nekretninama u vlasništvu Grada Opatije, propisani su Odlukom o komunalnom redu Grada Opatije.

Članak 7.

Grad Opatija je dužan, suglasno zakonu, podatke utvrđene rješenjem iz članka 5. ove Odluke, mjesečno unositi u mrežnu aplikaciju sustava evidentiranja lokacija odbačenog otpada koju vodi Agencija za zaštitu okoliša.

Članak 8.

Ukoliko je u prethodnoj kalendarskoj godini na području Grada Opatije uklonjen nepropisno odbačeni otpad suglasno ovoj Odluci ili Odluci o komunalnom redu Grada Opatije, gradonačelnik Grada Opatije, dužan je do 31. ožujka tekuće godine, za prethodnu kalendarsku godinu, podnijeti izvješće Gradskom vijeću Grada Opatije o

lokacijama i količini nepropisno odbačenog otpada i svim troškovima uklanjanja odbačenog otpada.

Članak 9.

Gradsko vijeće Grada Opatije će temeljem izvješća iz prethodnog članka ove Odluke donijeti odluku o provedbi posebnih mjera sprječavanja odbacivanja otpada u odnosu na lokacije na kojima je u više navrata utvrđeno nepropisno odbacivanje otpada.

Članak 10.

Sredstva za provedbu svih mjera sprječavanja nepropisnog odbacivanja otpada u okoliš i mjera za uklanjanje nepropisno odbačenog otpada u okoliš osiguravaju se u proračunu Grada Opatije.

Članak 11.

(1) Novčanom kaznom od 10.000,00 kuna kazniti će se za prekršaj pravna osoba za koju se rješenjem komunalnog redara, iz članka 5. Ove Odluke, utvrdi da je obveznik uklanjanja nepropisno odloženog otpada u okoliš.

(2) Novčanom kaznom od 1.000,00 kuna kazniti će s odgovorna osoba u pravnoj osobi koja počinji prekršaj iz stavka 1. Ovog članka.

Članak 12.

Novčanom kaznom od 2.000,00 kuna kazniti će se za prekršaj fizička osoba za koju se rješenjem komunalnog redara, iz članka 5. Ove Odluke, utvrdi da je obveznik uklanjanja nepropisno odloženog otpada u okoliš.

Članak 13.

U obavljanju nadzora komunalni redar je ovlašten:

- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja za pravnu osobu u iznosu od 5.000,00 Kn i za fizičku osobu u iznosu od 1.000,00 Kn za prekršaj propisan ovom Odlukom,
- izdati obavezni prekršajni nalog i izreći novčanu kaznu,
- pokrenuti prekršajni postupak.

Članak 14.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama“ Primorsko-goranske županije.

KLASA: 011-01/18-01/

URBROJ:2156-01/03-18-1

Opatija, _____2018. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA OPATIJE
PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA:
Dr.sc. Robert Kurelić