

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ODLUKE O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O
KOMUNALNOM REDU

Temeljem odredbe članka 179. stavak 8. Zakona o održivom gospodarenju otpada („Narodne novine“ RH br. 94/13 i 73/17) jedinice lokalne samouprave dužne su uskladiti svoje odluke o komunalnom redu u dijelu koji se odnosi na skupljanje, odvoz i postupanje sa skupljenim komunalnim otpadom.

Slijedom donijete Odluke o načinu pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada i usluge povezane s tom javnom uslugom kojom je propisan način odlaganja miješanog i biorazgradivog komunalnog otpada i načini odlaganja drugih vrsta otpada, ukazala se potreba za izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu koje se odnose na način postupanja sa komunalnim otpadom (u daljnjem tekstu: Odluka).

Radi se o poglavlju IV. Odluke u kojemu su brisani članci 44, 45, 46, 48, 49 i 51, i u kojem se mijenja naziv poglavlja tako da novi naziv glasi: „Skupljanje posebnih vrsta otpada i izvanredno onečišćenje“. U okviru navedenog poglavlja ostaju nepromijenjene odredbe o tehnološkom otpadu, odredba o otpadu nastalom u lukama i odredba o izvanrednom onečišćenju.

Izmjenom članka 52. stavaka 1. definira se što se smatra nepropisnim odbacivanjem otpada, dok su ostale na snazi odredbe stavka 2. i 3. po kojima je troškove dužan podmiriti onaj koji je nepropisno odbacio otpad. Novim stavkom 4. propisano je da kad se ne može utvrditi pravna ili fizička osoba koja je prouzročila izvanredno onečišćenje da troškove snositi Grad Opatija.

Kako je odredbom članka 46. Odluke riješeno pitanje uklanjanja nepropisno odloženog otpada sa javne površine, brisane su suvišne odredbe o nepropisnom odlaganju otpada na javnoj površini (članak 35, 38 i 42. Odluke). Isto tako, brisan je stavak 2. članka 14. Odluke o nepropisno odloženom otpadu u okućnici zgrada, s obzirom da je navedenom Odlukom o mjerama za sprječavanje nepropisnog odbacivanja otpada i mjerama za uklanjanje otpada odbačenog u okoliš riješeno pitanje uklanjanja otpada sa nekretnina u privatnom vlasništvu.

Ovom izmjenom Odluke dopunjen je i članak 33. Odluke koji se odnosi na košarice za otpad na javnim površinama na način da je propisano da je u košarice dozvoljeno odlaganje otpada samo u količini koja ne premašuje obujam košarice.

Na kraju treba reći da se i postojeća odredba članka 56. Odluke (ovlaštenja komunalnog redara) dopunila novim stavkom 4. kojim je propisano da ukoliko nije poznata osoba koja je protupravno odložila predmete, robu, uređaje, tehnički neispravno vozilo, vozilo bez registarskih oznaka ili priključno vozilo i plovni objekt na javnu površinu te stvari će se ukloniti na trošak Grada Opatije.

Sukladno navedenim promjenama, s njima su usklađeni i članci 57, 58. i 59. u poglavlju Kaznene odredbe.

Ističemo da je u proceduri donošenje novog Zakona o komunalnom gospodarstvu (prošao je prvo čitanje u Saboru) kojim će se bitno drukčije regulirati ovlasti komunalnih redara, te će se po donošenju Zakona pristupiti i donošenju nove odluke o komunalnom redu.

Opatija, veljača 2018.

GRADONAČELNIK
Ivo Dujmić, ing.

Na temelju članka 16. Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“ RH br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03-pročišćeni tekst, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09, 79/09, 49/11, 144/12, 147/14 i 36/15) i članka 29. Statuta Grada Opatije („Službene novine“ PGŽ br. 25/09, 30/09-ispravak, 7/13, 17/13-pročišćeni tekst i 3/18), Gradsko vijeće Grada Opatije, na sjednici održanoj dana _____ 2018. godine, donijelo je

O D L U K U

o izmjenama i dopunama Odluke o komunalnom redu

Članak 1.

U Odluci o komunalnom redu („Službene novine“ Primorsko-goranske županije br. 13/09 i 5/15) u članku 2. podstavak 3. mijenja se i glasi:

„3. skupljanje posebnih vrsta otpada i izvanredno onečišćenje,“.

Članak 2.

(1) U članku 14. stavak 2. briše se.

(2) U članku 14. stavak 3. mijenja se i glasi:

„Na nekretninama koje su vidljive s javne površine nije dozvoljeno uskladištenje raznog materijala (drva za ogrjev, ugljen, otpadno drvo, željezo, lim, kamp kućice, plovila, priključna vozila, olupine i slični predmeti), ukoliko se time narušava izgled javne površine.“

Članak 3.

U članku 33. dodaje se novi stavak 5. koji glasi:

„U košarice za otpad dozvoljeno je odlaganje samo količina otpadnih stvari koja ne premašuju obujam košarice.“

Članak 4.

(1) U članku 35. stavak 1. briše se podstavak 1.

(2) U članku 35. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„U slučaju kada tvrtka KOMUNALAC d.o.o. (u daljnjem tekstu: sakupljač otpada) preuzima krupni (glomazni) otpad od građana na njihovoj kućnoj adresi, dopušteno je radi preuzimanja, na dan preuzimanja, ostaviti taj otpad na javnoj površini pod uvjetom da se time ne ometa slobodan prolaz pješaka ili vozila, a u skladu s uvjetima danim od sakupljača otpada“.

Članak 5.

U članku 38. stavak 1. podstavak 17. briše se.

Članak 6.

U članku 42. stavak 4. briše se .

Članak 7.

Mijenja se naziv poglavlja IV. te novi naziv glasi:

„IV. SKUPLJANJE POSEBNIH VRSTA OTPADA I IZVANREDNO
ONEČIŠĆENJE“.

Članak 8.

Članci 44., 45., 46., 48., 49. i 51. brišu se.

Članak 9.

(1) U članku 52. stavak 1. mijenja se i glasi:

„Nepropisno odbacivanje otpada bilo koje vrste pored spremnika za odlaganje komunalnog otpada, pored košarica za otpad na javnoj površini ili bilo gdje na javnoj površini ili na nekretnini u vlasništvu Grada Opatije, smatra se izvanrednim onečišćenjem. Izvanrednim onečišćenjem se smatra i odlaganje otpada u spremnike ili vrećice koje nisu propisno označene oznakom barkoda ili RFID čipa pridruženoj određenom korisniku usluge prikupljanja otpada ili odlaganje viška prikupljenog otpada u vrećice koje nisu vrećice za odlaganje dodatnog otpada kupljene kod sakupljača otpada.“

(2) U članku 52. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„Ukoliko pravna ili fizička osoba koja je prouzročila izvanredno onečišćenje nije poznata čišćenje i odvoženje nepropisno odbačenog otpada obaviti će sakupljač otpada na trošak Grada Opatije“.

Članak 10.

U članku 56. dodaje se novi stavak 4. koji glasi:

„Ukoliko osoba koja je protupravno odložila predmete, trgovačku robu, naprave i druge privremene objekte i uređaje, tehnički neispravno vozilo, vozilo bez registarskih oznaka ili priključno vozilo i plovni objekt na javnu površinu nije poznata navedene protupravno odložene stvari ukloniti će se na trošak Grada.“

Članak 11.

U članku 57. stavku 1. brojevi članaka 44, 45, 46, 48, 49. i 51. brišu se.

Članak 12.

U članku 58. stavku 1. brojevi članaka 44, 45, 46, 48, 49. i 51. brišu se.

Članak 13.

U članku 59. brojevi članaka 44, 45, 46, 48, 49. i 51. brišu se.

Članak 14.

Ovlašćuje se Komisija za Statut, Poslovnik i normativnu djelatnost da utvrdi i izda pročišćeni tekst Odluke o komunalnom redu.

Članak 15.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama“ Primorsko-goranske županije.

KLASA: 011-01/09-01/11

URBROJ:2156-01/03-18-3

Opatija, _____2018. godine

GRADSKO VIJEĆE GRADA OPATIJE
PREDSJEDNIK GRADSKOG VIJEĆA:

Dr.sc. Robert Kurelić

**PREGLED ODREDBI ODLUKE O KOMUNALNOM REDU
KOJE SE MIJENJANJU**

Članak 2.

Ovom Odlukom naročito su propisane odredbe o:

- uređenju naselja,
- održavanju čistoće i zaštiti javnih površina i objekata,
- skupljanju, odvozu i postupanju sa skupljenim komunalnim otpadom,
- čišćenju snijega i leda sa javnih površina,
- mjerama za provedbu komunalnog reda,
- kaznama za učinjene prekršaje.

Članak 14.

Vlasnik ili korisnik stambene zgrade, poslovnog prostora i građevinskog zemljišta dužan je održavati okućnicu odnosno okoliš zgrade, uključujući i ogradu prema javnoj površini, na način da ne ometa korištenje javno prometne površine.

Okućnica odnosno okoliš iz stavka 1. ovoga članka moraju biti uređeni i sa njih odstranjeno smeće i otpad.

Na nekretninama koje su vidljive s javne površine nije dozvoljeno uskladištenje niti odlaganje građevinskog i drugog krupnog otpada te raznog materijala (drva za ogrjev, ugljen, otpadno drvo, željezo, lim, kamp kućice, plovila, priključna vozila, olupine i slične predmete).

Vlasnik ili korisnik nekretnine iz stavka 1. ovoga članka, dužan je podrezivati zelenilo zasađeno u okućnici tako da svojim granama ne prelazi regulacionu liniju na javno prometnu površinu i omogući nesmetan prolaz pješaka i vozila, preglednost prometne signalizacije i javne rasvjete.

Komunalno redarstvo naložit će vlasniku zemljišta uklanjanje osušenog ili bolesnog stabla i grane koji bi, svojim rušenjem odnosno padom, mogli ugroziti sigurnost ljudi, prometa ili objekata neposrednoj blizini.

Članak 33.

Na javnim površinama postavljaju se klupe i košarice za otpad.

Vrstu, veličinu i izgled klupa i košarice za otpad određuje nadležni odjel Gradske uprave koji predlaže i postavlja pravna ili fizička osoba kojoj je povjereno obavljanje poslova održavanja javnih površina.

Zabranjeno je postavljanje košarica za otpad na stup na kojem se nalazi prometni znak, uređaj javne rasvjete, stup za isticanje zastave, drveće te na mjestima na kojima ometaju promet.

Postavljene klupe i košarice za otpad ne smiju se uništavati ili oštećivati, a dotrajale i pohabane košarice i klupe osoba iz stavka 2. ovog članka treba redovito popravljati i po potrebi mijenjati novima.

Članak 35.

Na javnoj površini, bez odobrenja nadležnog odjela Gradske uprave nije dozvoljeno:

- odlagati građevinski materijal te građevinski i drugi krupni otpad,
- zauzimati javnu površinu u svrhu izvođenja građevinskih radova,
- prekapati javnu površinu,

- izlagati niti prodavati trgovačku robu i druge predmete,
- postavljati predmete, naprave ili strojeve.

Članak 38.

Na javnoj površini zabranjeno je:

- koristiti dječje igralište i sprave za igru djece protivno njihovoj namjeni,
- popravljati motorna vozila te obavljati druge obrtničke radove,
- prati vozila ili ostale predmete,
- izlijevati otpadne tekućine bilo koje vrste,
- paliti otpad,
- bojanje, crtanje i pisanje poruka i raznih tekstova,
- odlagati ili postavljati bilo kakve predmete kojima se ometa redovito korištenje javne površine, odnosno nesmetan prolaz pješaka i vozila,
- ostavljati tehnički neispravna vozila, vozila bez registarskih oznaka, priključnih vozila te plovne objekte,
- pljuvati i obavljati nuždu,
- obavljati bilo kakve radnje kojima se onečišćuje ili oštećuje javna površina ili mijenja njena namjena,
- neovlašteno rezanje i skidanje grana,
- guljenje kore stabala, zarezivanje, stavljanje plakata te drugo oštećivanje drveća, grmlja i živica,
- penjanje po drveću,
- neovlašteno skidanje plodova s drveća i grmlja, branje cvijeća, vađenje cvjetnih i travnatih busenova,
- neovlašteno skupljanje i odnošenje suhoga granja i kore,
- kopanje i odnošenje zemlje, humusa i bilja,
- bacanje papira, opušaka, smeća, piljevine, pepela, odrezanog šiblja, grana, kao i drugog otpada te njihovo paljenje,
- dovođenje i puštanje životinja,
- oštećivanje stabala i grmlja prilikom gradnje, istovara i dopreme građevinskog materijala, ogrjevnog drveta i dr.,
- oštećivanje opreme i uređaja na zelenoj površini,
- puštanje otpadnih voda, kiselina, motornog ulja i gnojnice te svako drugo zagađivanje,
- vožnja biciklom, motorom, automobilom i kolicima za teret (osim ako se takva vozila kreću u svrhu održavanja javne zelene površine) te pranje i parkiranje vozila i to na javnoj zelenoj površini,
- loženje vatre i potpaljivanje stabala,
- iskrcavanje i uskladištenje raznog materijala (ogrjevnog drva, otpadnog drva, željeza, lima i sl.),
- protupravno prisvajanje,
- hvatanje i uznemiravanje ptica i ostalih životinja,
- nenamjensko korištenje, oštećivanje i šaranje opreme.

Članak 42.

Materijal dobiven iskopom kod izgradnje objekata i uređenja zemljišta kao i materijal dobiven rušenjem, rekonstrukcijom ili popravkom objekata upotrijebit će se ako je to moguće za uređenje gradilišta, odnosno okućnice objekta.

Materijal iz stavka 1. ovog članka koji nije upotrijebljen za uređenje gradilišta (građevni otpad), deponirat će se u odlagalište građevinskog otpada, ako ono preostali materijal može prihvatiti.

Suglasnost za deponiranje iskopanog i otpadnog građevinskog materijala na odlagalište otpada daje pravna ili fizička osoba kojoj su povjereni poslovi održavanja odlagališta otpada.

Zabranjeno je odlagati otpadni građevinski materijal na cijelom području Grada bez odobrenja.

IV. SKUPLJANJE, ODVOZ I POSTUPANJE SA SKUPLJENIM KOMUNALNIM OTPADOM

Članak 44

Komunalni otpad je otpad iz kućanstva te otpad iz proizvodne i/ili uslužne djelatnosti ako je po svojstvima i sastavu sličan otpadu iz kućanstava.

Komunalni otpad dijelimo na komunalni i glomazni komunalni otpad.

Komunalni otpad je otpad koji svakodnevno nastaje u kućanstvima (npr. od pripreme hrane i njezine otpadne ambalaže, otpad od higijenskog pribora i sl.).

Glomazni komunalni otpad je onaj otpad koji povremeno nastaje u kućanstvu.

Tehnološki otpad je otpad koji nastaje u proizvodnim procesima u gospodarstvu, ustanovama i uslužnim djelatnostima, a po količinama, sastavu i svojstvima razlikuje se od komunalnog otpada.

Članak 45.

Provođenje mjera za postupanje s komunalnim otpadom osigurava Grad Opatija.

Pravna ili fizička osoba kojoj je povjereno obavljanje poslova prikupljanja otpada (u daljnjem tekstu : skupljač otpada) donosi program skupljanja i odvoza otpada te je sa istim dužna upoznati korisnike usluge.

Skupljač otpada dužan je osigurati dovoljan broj posuda za prihvata otpada.

Na javnoj površini određuju se sabirna mjesta na kojima se postavljaju posude za odvojeno prikupljanje otpada iz domaćinstva (bio otpad, papir i staklo-plastika). Preostali komunalni otpad odlaže se u posude u pravilu postavljene na javnu površinu.

Skupljač otpada dužan je postavljene posude na sabirnim mjestima održavati čistim, urednim i u ispravnom stanju.

Članak 46.

Korisnik usluge odvoza otpada obavezan je koristiti uslugu odvoza otpada i postupati s otpadom na način određen ovom Odlukom i propisima o otpadu.

Korisnik usluge dužan je razvrstati otpad prema vrsti i odložiti ga u posudu namijenjenu toj vrsti otpada.

Korisnici usluga dužni su plaćati cijenu usluge skupljanja otpada.

Članak 48.

Nije dozvoljeno odlagati otpad izvan posuda kao ni u posude ubacivati tekuće ili polutekuće tvari, zapaljive predmete, građevinski materijal, zemlju, biljni materijal, žar i pepeo iz peći, baterije, jestiva i mineralna ulja te sav otpad čije je zbrinjavanje regulirano posebnim propisima.

Posude za otpad zabranjeno je uništavati i oštećivati te premještati sa postavljenog mjesta.

Članak 49.

U područjima i ulicama u kojima nije moguć odvoz otpada specijalnim vozilima mora se osigurati odvoz otpada drugim odgovarajućim vozilima.

Korisnici usluga odvoza otpada na područjima iz stavka 1. ovog članka sakupljaju otpad u plastične vreće ili kante koje odlažu na za to određena mjesta u vrijeme kada je za to područje određen odvoz otpada.

Članak 51.

Na područjima u kojima je odvoz otpada obavezan zabranjeno je zatrpavati, spaljivati, odlagati ili na drugi način uništavati otpad.

Članak 52.

Odlaganje otpada bilo koje vrste pored posuda za odlaganje komunalnog otpada ili bilo gdje na javnoj površini smatra se izvanrednim onečišćenjem.

Čišćenje i odvoženje odloženog otpada iz stavka 1. ovog članka obaviti će skupljač otpada na teret fizičke ili pravne osobe koja je prouzročila izvanredno onečišćenje.

Troškovi izvanrednog čišćenja obuhvaćaju fizički rad, rad motornih vozila i troškove deponiranja.

Članak 56.

U obavljanju nadzora komunalni redar je ovlašten:

1. rješenjem narediti fizičkih osobama, fizičkim osobama obrtnicima i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda; uklanjanje protupravno postavljenih predmeta, trgovačke robe, naprava i drugih privremenih objekata i uređaja, tehnički neispravnih vozila, vozila bez registarskih oznaka, priključnih vozila i plovni objekata; zabraniti obavljanje radova; zabraniti uporabu komunalnih objekata, uređaja i naprava ukoliko postoje nedostaci sve dok se oni ne uklone; naložiti vraćanje javne površine u prvobitno stanje;

2. naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja;

3. izdati obavezni prekršajni nalog i izreći novčanu kaznu;

4. pokrenuti prekršajni postupak.

Ako fizičke osobe, fizičke osobe obrtnici ili pravne osobe ne postupe po nalogu komunalnog redara, potrebne radnje obaviti će se na njihov trošak preko treće osobe.

Ukoliko vlasnici odnosno korisnici uklonjenih protupravno postavljenih predmeta iz stavka 1. točke 2. ove Odluke iste ne preuzmu u roku od 45 dana od dana javne obavijesti sa uklonjenim predmetima postupiti će se po propisima koji uređuju postupanje s napuštenim stvarima.

Članak 57.

Novčanom kaznom od 10.000,00 kuna kazniti će se za prekršaj pravna osoba ako postupi suprotno odredbama članka: 4., 8., 9., 10., 11., 11.a, 11.b, 12., 13., 14., 15., 16., 17., 19., 20., 21., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37., 38., 39., 40., 41., 42., 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50., 51., 52., 53., 54. i 56. ove Odluke.

Novčanom kaznom od 1.000,00 kuna kazniti će se odgovorna osoba u pravnoj osobi koja počinji prekršaj iz stavka 1. ovog članka.

Članak 58.

Novčanom kaznom od 5.000,00 kuna kazniti će se za prekršaj fizička osoba obrtnik i osoba koja obavlja drugu samostalnu djelatnost ako postupi suprotno odredbama članka: 4.,

8., 9., 10., 11., 11.a, 11.b, 12., 13., 14., 15., 16., 17., 19., 20., 21., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33., 34., 35., 36., 37., 38., 39., 40., 41., 42., 43., 44., 45., 46., 47., 48., 49., 50., 51., 52., 53., 54. i 56. ove Odluke.

Članak 59.

Novčanom kaznom od 1.000,00 kuna kazniti će se za prekršaj fizička osoba ako postupi suprotno odredbama članka: 4., 8., 9., 10., 11., 11.a, 11.b, 12., 13., 14., 15., 17., 20., 21., 23., 24., 26., 29., 31., 33., 34., 35., 36., 37., 38., 39., 40., 41., 42., 43., 44., 45., 46., 48., 49., 50., 51., 53. i 56. ove Odluke.